

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen verordening
Bedrijveninvesteringszone 20
bedrijventerreinen Venlo 2021

raadsnummer 2020 33

collegevergadering 19 mei 2020

d.d.

raadsvergadering 24 juni 2020

d.d.

fatale termijn

programma Welvarend Venlo

portefeuillehouder E. Boom

team RGWBET

registratienummer 1627567

steller RF van der Wedden

doorkiesnummer +31 77 3596434

e-mail r.vanderwedden@venlo.nl

datum 19 mei 2020

bijlage(n) 4

datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Vaststellen van de Verordening bedrijveninvesteringszone 20 bedrijventerreinen Venlo 2021

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Op de 19 bedrijventerreinen in Venlo is sinds 1 januari 2016 een bedrijveninvesteringszone van kracht (BIZ 19 bedrijventerreinen Venlo). Deze is destijds op initiatief van de ondernemers op de bedrijventerreinen (het is ook een regeling “voor en door” ondernemers) en in nauwe samenwerking tussen ondernemers en gemeente tot stand gekomen.

Kern van de regeling is dat het een belastingheffing mogelijk maakt voor niet-woningen, waarbij in dit geval is gekozen voor een vast bedrag op jaarbasis voor iedere ondernemer. De inkomsten uit die heffing worden als een subsidie toegekend aan de Stichting Parkmanagement Venlo. Op deze wijze is er budget voor handen voor diverse activiteiten ten behoeve van de bedrijventerreinen.

De “bestedingsrichting” is vastgelegd in de wet die deze BIZ mogelijk maakt. In de afgelopen vier jaar zijn resultaten (de activiteiten die vanuit de Stichting Parkmanagement Venlo zijn uitgevoerd) zichtbaar geworden en is de jaarlijkse verplichte verantwoording daarvan ter goedkeuring voorgelegd.

De lopende BIZ is gebaseerd op de Wet op de bedrijveninvesteringszones, die per 1 januari 2015 van kracht is geworden.

De huidige BIZ regeling op de bedrijventerreinen (gebaseerd op de Verordening BI-zone 19 bedrijventerreinen Venlo 2016), loopt tot uiterlijk 1 januari 2021.

Door een vertegenwoordiging van de ondernemers is dit jaar aangegeven dat zij insteken op een voortzetting van de BIZ regeling. De effecten van de ingeslagen weg zijn merkbaar en zeker in deze tijd is het voor de bedrijventerreinen van groot belang draagvlak en (financiële) armslag te hebben om in en ten behoeve van het gebied activiteiten te kunnen ontplooiën.

Vanuit gemeentezijde is vanaf 2015 volle medewerking verleend aan het tot stand komen van de huidige regeling en worden het belang en de effecten ervan ook ingezien. Om die reden is het verzoek van de ondernemers om de noodzakelijke stappen te zetten en besluiten te nemen om een voortzetting mogelijk te maken, ook aangegrepen. De gezamenlijke voorbereiding in de afgelopen periode heeft tot het voorliggende resultaat geleid en vraagt om de formeel te nemen stappen zoals in dit voorstel genoemd zijn.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Verordening BIZ 20 bedrijventerreinen 2021(raadsbesluit)	..
2.	Uitvoeringsovereenkomst	..
3.	Overzichtskaarten	..
4.	Service Level Agreement bedrijventerreinen Venlo	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

Vaststellen verordening bedrijveninvesteringszone 20 bedrijventerreinen Venlo. Het betreft thans 20 bedrijventerreinen omdat bedrijventerrein Ariënsstraat in Tegelen is toegevoegd. Deze verordening vormt de grondslag om tot heffing over te gaan. De modelverordening van de VNG heeft hiervoor als basis gediend.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Door het college is op 21 juli 2015 een besluit genomen tot voortzetting van de BI-zone. De raad heeft op 30 september 2015 de vorige verordening vastgesteld.

3. Relatie met programma

Dit voorstel valt onder het programma Welvarend Venlo.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Kern van de regeling is dat het heffing mogelijk maakt voor niet-woningen op basis van een vast bedrag per ondernemer. De inkomsten uit die heffing worden als subsidie toegekend aan de Stichting Parkmanagement Venlo, waarmee budget ontstaat voor diverse activiteiten op de bedrijventerreinen. De “bestedingsrichting” is vastgelegd in de wet die deze BIZ mogelijk maakt.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De raad is het bevoegde orgaan om deze verordening vast te stellen. Na vaststelling zal er een draagvlakmeting onder de ondernemers plaatsvinden. Indien de vereiste meerderheid instemt zal de verordening per 1 januari 2021 ingaan.

Stichting CLOK bepleit een landelijk uitstel van stemmingen over de voortzetting van o.a. bedrijveninvesteringszones. De aanleiding is corona waardoor besturen en ondernemers op dit moment andere prioriteiten hebben. Het laten doorlopen van de huidige BIZ met een jaar en het uitstellen van de herstemming kan op dit moment formeel gezien niet zonder wijziging van de Wet BIZ. De maximale termijn van een BI-zone is in die wet begrensd op 5 jaar. Stichting CLOK voert op dit moment lobby in Den Haag om de wetswijziging mogelijk te maken. De kans dat er daadwerkelijk een wetswijziging plaatsvindt is niet groot. De gemeente Venlo onderschrijft het advies en de lobby van stichting CLOK. Tegelijkertijd gaan de gemeente Venlo en de Stichtingen van de bedrijveninvesteringszones ook gewoon door met de voorbereidingen voor de actualisatie zolang er wettelijk geen mogelijkheden zijn voor uitstel.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Deze verordening vormt de formele grondslag om de voortzetting van het sinds 2016 ingevoerde BIZ gebied 19 bedrijventerreinen Venlo mogelijk te maken.

Vaststelling van de verordening is een raadsbevoegdheid. Het te doorlopen tijdspad ten behoeve van de draagvlakmeting is afgestemd op behandeling van het voorstel in de raad van 24 juni 2020.

In de verordening wordt verwezen naar de uitvoeringsovereenkomst die is gesloten met de Stichting die de BIZ subsidie uitgekeerd krijgt. De overeenkomst maakt deel uit van de

Raadsvoorstel - onderbouwing

toekomstige subsidiebeschikkingen en geeft aan waaraan moet worden voldaan (zowel inhoudelijk als procesmatig).

Het in werking treden van de verordening is afhankelijk van het resultaat van de draagvlakmeting. Deze draagvlakmeting zal plaatsvinden in de maanden september tot en met november 2020. Bij gebleken onvoldoende draagvlak zal deze niet in werking treden met als gevolg dat de grondslag voor de BIZ heffing niet aanwezig is. In praktijk betekent dat het einde van het in 2016 ingezette BIZ traject.

Uitgangspunt bij de invulling van de vereiste documenten voor de nieuwe regeling is geweest om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de al bestaande werkwijze en destijds ingestoken methodiek. Ontwikkelingen in de afgelopen jaren die aanleiding gaven tot een aanpassing, zijn besproken en doorgevoerd. De vanuit de VNG beschikbaar gestelde modelverordening heeft als basis gediend voor de uitwerking ten behoeve van de situatie in Venlo.

In principe worden gebruikers (peildatum 1 januari van het jaar) van “niet woningen” in het aangewezen BIZ gebied aangeslagen voor de BIZ heffing. Als er geen gebruiker is (leegstand) op de peildatum geldt dat de eigenaar van het object wordt aangeslagen. Een aantal functies/objecten zijn vrijgesteld van de BIZ heffing. In de verordening zijn deze verwoord.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Door een vertegenwoordiging van de ondernemers is aangegeven dat zij insteken op een voortzetting van de BIZ regeling.
Betrokken is de Stichting Parkmanagement Venlo.

8. Financiële paragraaf

Het totaal van de opgelegde belastingaanslagen minus de perceptiekosten wordt jaarlijks als subsidie toegekend aan de Stichting Parkmanagement Venlo ter uitvoering van de in het jaarlijks op te stellen activiteitenplan opgenomen activiteiten.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Inhuur externen / derden	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

Raadsvoorstel - onderbouwing

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

..

10. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de verordening vindt aansluitend in de maanden september tot en met november 2020 de draagvlakmeting plaats, met als doel de nieuwe verordening per 1 januari 2021 in werking te laten treden.

De evaluatie van de BIZ regeling is geborgd in de uitvoeringsovereenkomst. Deze zal jaarlijks plaatsvinden.

Het vaststellen van een nieuwe verordening zal in het jaar 2025 plaatsvinden.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen verordening
bedrijveninvesteringszone 20
bedrijventerreinen in Venlo
raadsnummer 2020 33
raadsvergadering 24 juni 2020
d.d.

team RGWBET
steller RF van der Wedden
doorkiesnummer +31 77 3596434
e-mail r.vanderwedden@venlo.nl
datum 7 april 2020

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 mei 2020 nummer 1627567;
gelet op de Wet op de bedrijveninvesteringszones;
gezien de uitvoeringsovereenkomst van [datum] gesloten met de Stichting Parkmanagement Venlo;

besluit vast te stellen:

de navolgende

Verordening bedrijveninvesteringszone 20 bedrijventerreinen Venlo 2021

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- bedrijveninvesteringszone: de op de bij deze verordening behorende kaarten aangewezen gebieden in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. De aangewezen gebieden betreffen de navolgende bedrijventerreinen:
 - Ariënsstraat
 - Bedrijventerrein Noorderpoort
 - Belfeld Bolenberg
 - Emmaplein e.o.
 - Erkenkamp
 - Geloërveld
 - Greenport Business Park
 - Hagerhof
 - Kaldenkerkerweg-Oost
 - Kaldenkerkerweg-West
 - Keulse Barriere
 - Pannenberg
 - Spikweien
 - Trade Port Noord

Raadsbesluit

- Trade Port Oost
 - Trade Port West
 - Ubroek
 - Venlo Trade Port
 - Windhond
 - Witveldweg
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente;
 - uitvoeringsovereenkomst: tussen de gemeente en de Stichting Parkmanagement Venlo op [datum] gesloten overeenkomst als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet;
 - wet: Wet op de bedrijveninvesteringszones.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 2 Belastbaar feit en aard van de belasting

1. Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt jaarlijks een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone.

Artikel 3 Voorwerp van de belasting

1. Voorwerp van de belasting is een onroerende zaak.
2. Als onroerende zaak wordt aangemerkt de onroerende zaak, bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 4 Belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven van de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaak gebruikt.
2. Voor de toepassing van dit artikel wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die die onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld; degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie die onroerende zaak ter beschikking is gesteld.
3. Indien een onroerende zaak bij het begin van het kalenderjaar geen gebruiker kent, wordt de van de gebruiker te heffen BIZ-bijdrage geheven van de eigenaar.

Artikel 5 Maatstaf van heffing

De BIZ-bijdrage wordt geheven naar een vast bedrag per onroerende zaak.

Artikel 6 Vrijstellingen

De BIZ-bijdrage wordt niet geheven van:

- a. onroerende zaken die uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond voor de land- of bosbouw, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
- b. onroerende zaken die uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als glasopstanden die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
- c. onroerende zaken die naast delen die dienen tot woning bestaan uit delen die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard;
- d. ongebouwde onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928;
- e. onroerende zaken die uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die worden beheerd door een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stelt;
- f. onroerende zaken die uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
- g. onroerende zaken die naast delen die dienen tot woning uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- h. onroerende zaken die naast delen die dienen tot woning uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als werken voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- i. onroerende zaken die uitsluitend bestemd en in gebruik zijn voor de publieke dienst van de gemeente;
- j. onroerende zaken die uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen - niet zijnde gebouwen - welke zijn geplaatst voor het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken, abri's, hekken en palen;
- k. onroerende zaken die uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht;
- l. onroerende zaken die naast delen die dienen tot woning uitsluitend bestemd zijn voor en in gebruik zijn als begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria;
- m. onroerende zaken die uitsluitend bestemd en in gebruik zijn voor het geven van onderwijs;
- n. onroerende zaken die uitsluitend bestemd en in gebruik zijn voor club- en buurthuiswerk, de beoefening van sport, kunst of cultuur, en andere activiteiten van sociale of culturele aard en die worden beheerd door een vereniging of stichting die geen onderneming drijft;
- o. onroerende zaken die uitsluitend bestemd en in gebruik zijn voor de publieke dienst ter zake van brandweerbijstand, rampenbeheersing, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening in de regio en de handhaving van de openbare orde en veiligheid;

Raadsbesluit

- p. onroerende zaken die bestemd en in gebruik zijn voor de elektriciteitsvoorziening (trafo's) en telecommunicatie (zendmasten).

Artikel 7 Tarief BIZ-bijdrage

Het tarief van BIZ-bijdrage bedraagt per onroerende zaak:

voor het kalenderjaar	2021	2022	2023	2024	2025
	€ 276,01	€ 281,53	€ 287,16	€ 292,90	€ 304,62

Artikel 8 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt jaarlijks bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet de aanslag worden betaald:
 - a. Bij niet-automatische incasso:
in twee gelijke termijnen waarvan de eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede een maand later;
 - b. Bij automatische incasso:
in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog niet geëindigde maanden in het kalenderjaar overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen tenminste vier en maximaal tien bedraagt.
2. In afwijking van het eerste lid, onder b geldt, dat de aanslagen moeten worden betaald in twee gelijke betaaltermijnen indien het totaalbedrag van de op een aanslagbiljet verenigde aanslagen hoger is dan € 20.000,00. De eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede termijn een maand later.
3. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 10 Looptijd belastingheffing

De BIZ-bijdrage wordt ingesteld voor een periode van vijf jaar.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 11 Buiten toepassing algemene subsidieverordening

Op de subsidie op grond van deze verordening is de Algemene subsidieverordening van de gemeente Venlo niet van toepassing.

Artikel 12 Aanwijzing stichting

De Stichting Parkmanagement Venlo wordt aangewezen als de stichting als bedoeld in artikel 7 van de wet, waarmee een overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht is gesloten, waarin is bepaald dat de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt verplicht moeten worden verricht.

Raadsbesluit

Artikel 13 Subsidieverlening

1. De subsidie wordt jaarlijks door het college verleend aan de Stichting Parkmanagement Venlo voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst. De subsidie wordt verleend op een daartoe gedane aanvraag, die vergezeld moet gaan van de in de uitvoeringsovereenkomst genoemde stukken.
2. De subsidie wordt bepaald op basis van de jaarlijks opgelegde BIZ-aanslagen.

Artikel 14 Subsidieverplichtingen

Naast de in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde verplichtingen kunnen aan de Stichting Parkmanagement Venlo ook andere doelgebonden verplichtingen worden opgelegd. Deze verplichtingen zijn opgenomen in de met de Stichting Parkmanagement Venlo gesloten uitvoeringsovereenkomst.

Artikel 15 Subsidievaststelling

1. De Stichting Parkmanagement Venlo is verplicht om voor 1 juni van elk jaar, na afloop van het subsidiejaar de in de uitvoeringsovereenkomst opgenomen stukken te overleggen.
2. De subsidie wordt vastgesteld uiterlijk 18 weken na ontvangst van de in het voorgaande lid genoemde stukken.

Artikel 16 Melding van relevante wijzigingen

De Stichting Parkmanagement Venlo stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van:

- meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie,
- een wijziging van de statuten,
- verandering of beëindiging van activiteiten.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 17 Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De Verordening BIZ 19 bedrijventerreinen 2016 wordt ingetrokken op de datum van ingang van de heffing, bedoeld in artikel 18, tweede lid, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 18 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2021.

Artikel 19 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Bedrijveninvesteringszone 20 bedrijventerreinen Venlo 2021.

Raadsbesluit

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 juni 2020.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten