

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

raadsnummer 2021 68
collegevergadering d.d. n.v.t.
raadsvergadering d.d. 24 november 2021
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder Burgemeester

ons kenmerk 1798567
team RGVEWW
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31773596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 19 oktober 2021
bijlage(n)
datum verzonden

Onderwerp

15e wijziging van de APV Venlo verbod afsteken consumentenvuurwerk

Advies

De gemeenteraad wordt gevraagd over te gaan tot vaststelling van de 15^e wijziging van de APV Venlo. De voorgestelde wijziging van de APV Venlo ziet op het invoeren van het verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk.

Aanleiding

Tijdens de jaarwisseling 2020-2021 gold een tijdelijk landelijk vuurwerkverbod om de hulpverleners en de ziekenhuizen te ontlasten vanwege de coronapandemie. Vanwege de lopende kabinetsformatie wordt er voorlopig geen nieuw landelijk standpunt met betrekking tot vuurwerk en dus nog geen algeheel verbod verwacht.

Vooralsnog gelden voor het afsteken van consumentenvuurwerk landelijk de regels van vorig jaar.

Vanaf de jaarwisseling 2020-2021 geldt een vuurwerkverbod voor:

- vuurwerk uit categorie F3. De categorievermelding staat op de verpakking;
- knalvuurwerk (zoals rotjes);
- knalstrengen (zoals Chinese matten);
- enkelschotsbuizen (zoals single shots);
- vuurpijlen.

Dit betreft geen totaal verbod, maar een verbod op het zwaarste vuurwerk, zoals knalvuurwerk en vuurpijlen.

Het landelijk geldend verbod op zwaar vuurwerk heeft betrekking op de wettelijk toegestane afsteektijd van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur. Op andere tijden is het in het geheel verboden om vuurwerk af te steken. Daarnaast kan de discussie die

Raadsvoorstel

lokaal wordt gevoerd enkel betrekking hebben op het afsteekverbod. Het verkopen of bezitten van licht vuurwerk is gelet op de landelijke regels niet verboden.

Als de raad voor de aanstaande jaarwisseling nog een verbod op het afsteken van alle vuurwerk wil afkondigen, dan dient de APV Venlo gewijzigd te worden.

Het eventueel regelen van een vuurwerkshow aanvullend op het verbod kan los van het bepaalde in de APV georganiseerd worden. Het betreft immers geen consumentenvuurwerk. Daar moet dan wel nog budget voor worden vrijgemaakt.

Beoogd effect

Het actualiseren van de Algemene plaatselijke verordening Venlo middels het opnemen van een vuurwerkverbod.

Argumenten

De wens is om artikel 2:73 APV Venlo te wijzigen zodat er een verbod op het afsteken van alle consumentenvuurwerk ontstaat nu de landelijk wetgever dit nog niet geregeld heeft c.q. hierover nog geen standpunt heeft ingenomen.

Met het instellen van dit vuurwerkverbod wordt beoogd dat er minder overlast (geluidshinder e.a.) wordt ervaren door mens en dier, er sprake is van minder luchtverontreiniging (bescherming milieu en volksgezondheid) en er minder risico is op brand, ongelukken en (letsel-)schade en verstoring van de openbare orde en veiligheid zoveel mogelijk voorkomen wordt.

Weliswaar biedt de huidige APV voor ons college de mogelijkheid om in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast plaatsen aan te wijzen waar een verbod tot het afsteken van consumentenvuurwerk geldt, doch het aanwijzen van de gehele gemeente is niet mogelijk. Vandaar dat voor een voor de gehele gemeente geldend afsteekverbod van alle consumentenvuurwerk de APV gewijzigd dient te worden. De landelijke wetgever was voornemens dit te regelen c.q. een standpunt hierover in te nemen, maar vanwege de kabinetsformatie wordt er voorlopig landelijk geen standpunt verwacht.

Hierbij zijn een aantal overwegingen van belang:

- jaarlijks wordt er door ongelukken met vuurwerk een extra groot beroep gedaan op de gezondheidszorg, handhaving en politie;
- de druk op de gezondheidszorg, gemeentelijke handhaving als ook politie en andere lokale hulpdiensten is al hoog en het is zeer wenselijk dat deze hulpdiensten, net als vorig jaar, weer een relatief rustige jaarwisseling gegund wordt;

Vuurwerk zorgt jaarlijks voor veel letsel, schade en overlast. Dit geldt niet alleen voor inwoners en bezoekers van onze gemeente, maar ook voor de diverse hulpverleners. Tijdens de jaarwisseling zijn politie, brandweer en andere hulpdiensten maximaal bemand.

De jaarwisseling vraagt veel inzet en voorbereiding. Elk jaar weer worden er met vuurwerk diverse vernielingen aangericht of schade toegebracht aan eigendommen van overheden en particulieren. Vuurwerk veroorzaakt afval en is slecht voor het milieu in verband met de uitstoot van fijnstof.

Landelijke standpunten

Vereniging Nederlandse Gemeenten

Op 24 januari 2020 heeft de VNG per brief aan het ministerie van Justitie en Veiligheid kenbaar gemaakt dat voor hen alleen een landelijk ingesteld verbod, dat duidelijk en handhaafbaar, een optie is. De VNG geeft in de brief aan dat de hulp- en handhavingsorganisaties de afgelopen jaren te maken hebben gehad met buitenproportionele overlast, incidenten en vuurwerkslachtoffers. Ondanks de investering in maatregelen die gezamenlijk met partners zijn gemaakt om de jaarwisseling veiliger en minder overlast gevend te later verlopen, worden hulpverleners geconfronteerd met risico's waardoor ze hun werk niet veilig kunnen uitvoeren. De VNG sluit met hun standpunt aan op de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid en de politie (zie hieronder).

Tweede Kamer

In de Tweede Kamer staan vooralsnog niet alle partijen op een lijn over een mogelijk verbod op consumentenvuurwerk. Vijf partijen pleiten voor een totaalverbod: ChristenUnie, Denk, GroenLinks, Partij voor de Dieren en SGP. Partij voor de Dieren is bovendien ook voorstander van een verbod op carbidschieten. Tegenstanders van een algeheel vuurwerkverbod zijn Forum voor Democratie en PVV. Veel andere partijen willen liever dat zwaar of gevaarlijk vuurwerk verboden blijft, maar dat licht vuurwerk wel wordt toegestaan.

Onderzoeksraad voor Veiligheid

De maatschappelijke discussie rondom vuurwerk tijdens de jaarwisseling is van jaarlijks terugkerende aard. De Onderzoeksraad voor Veiligheid adviseerde in 2017 al voor een verbod op vuurwerk dat in de praktijk voor de meeste schade en letsel zorgt (knalvuurwerk en vuurpijlen).

Al jaren wordt in Nederland gesproken over het aantal vuurwerkslachtoffers, het aantal branden, de ontstane schade en het geweld tegen hulpverleners in de periode van de jaarwisseling. De rode draad in dit terugkerende debat is helder. Ieder jaar opnieuw vallen er (zeer) ernstige slachtoffers. De meeste van de slachtoffers onder burgers vielen de afgelopen jaarwisselingen door legaal vuurwerk, bijna de helft raakte gewond door vuurwerk dat door anderen werd afgestoken. Ook wordt ieder jaar een flinke hoeveelheid schade aangericht, worden branden gesticht en worden hulpverleners belaagd met vuurwerk. Doordat de hulpverleners zelf in zeer onveilige situaties terecht komen, kunnen zij niet goed zorgen voor de veiligheid en gezondheid van de burgers.

De afgelopen jaren zijn verschillende maatregelen genomen om het aantal branden en slachtoffers, de schade en het geweld tegen hulpverleners terug te dringen, zoals experimenten met vuurwerkfreie zones in een aantal gemeenten, zwaardere straffen voor geweld tegen hulpverleners, het verplicht verstrekken van vuurwerkbrillen en lanceerstandaarden, voorlichtingscampagnes en het verbieden van het zwaarste vuurwerk. Al deze maatregelen hebben niet geleid tot een trendbreuk in die cijfers. Ook de massieve inzet van mensen en middelen van de hulpdiensten en de grote inzet in de

Raadsvoorstel

voorbereiding van een veilige jaarwisseling hebben in deze cijfers geen kentering gebracht.

De jaarwisseling 2020-2021 heeft daarentegen wel getoond dat een kentering in de jaarwisselingstraditie mogelijk is. Het kabinet besloot in november 2020 tot een totaalverbod op het verkopen en afsteken van vuurwerk vanwege de coronapandemie. Uit onderzoek van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) naar deze jaarwisseling blijkt dat er minder geweld tegen hulpverleners was en dat er minder slachtoffers geregistreerd zijn. In het onderzoek wordt dan ook geconstateerd dat het verstandig is om in de toekomst vast te houden aan een vergaand verbod op vuurwerk, om de wenselijke kentering in de jaarwisselingstraditie te bewerkstelligen.

In de afgelopen jaren is de mening over een vuurwerkverbod gaan schuiven: onder de bevolking, onder politici en onder de hulpverleners zelf neemt het draagvlak voor een vuurwerkverbod toe. In het licht van dit debat geeft de voorzitter van het Veiligheidsberaad het signaal af dat zij als voorzitters van de veiligheidsregio's voor een veilige jaarwisseling zijn, met minder branden, minder slachtoffers, minder schade en veiligere omstandigheden voor het eigen personeel. Zij willen graag bijdragen aan de ontwikkeling van een mooie jaarwisselingstraditie.

Het bovenstaande in ogenschouw nemend, staat het Veiligheidsberaad op het standpunt dat vuurwerk (ook legaal) leidt tot branden en andere gevaarlijke situaties en een katalysator is geworden voor normloos gedrag. Dat gaat ten koste van de veiligheid van de inwoners van Nederland en van onze hulpverleners. Daarom is een (ruime) meerderheid van de voorzitters, directeuren en brandweercommandanten van de 25 veiligheidsregio's voor een algeheel verbod op de verkoop en het afsteken van consumentenvuurwerk. De weg van de geleidelijkheid ligt daarbij voor de hand, vanwege het maatschappelijk draagvlak. Een verbod op knalvuurwerk en vuurpijlen vanaf de jaarwisseling 2022-2023, op basis van het advies van de Onderzoeksraad voor Veiligheid uit 2017, is ons inziens een eerste realistische stap op weg naar een algeheel verbod. Verder geeft het Veiligheidsberaad voor de aankomende jaarwisseling in overweging om de gemeenten te faciliteren bij het nemen van flankerende maatregelen, zoals professionele vuurwerkshows en vergunningen voor 'vuurwerkclubs' of andere (wijk)initiatieven, gericht op een collectieve beleving van de jaarwisseling.

Zij roepen de landelijke politiek in deze op tot:

- > het nemen van initiatief voor een veilige jaarwisseling met minder branden, minder slachtoffers, minder schade en minder geweld tegen hulpverleners;
- > het komen tot een algeheel verbod op de verkoop en het afsteken van consumentenvuurwerk;
- > het nemen van voldoende maatregelen ten aanzien van de handhaving en ook in Europees verband afspraken maken tegen illegale handel.

Hoewel er ondanks het vuurwerkverbod afgelopen jaarwisseling alsnog vuurwerk werd afgestoken, was het schadebedrag, volgens het verbond van verzekeraars, zo'n 60% minder. Salvage heeft 56% minder meldingen over branden ontvangen. En volgens onderzoek van VeiligheidNL (in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) was het aantal vuurwerkslachtoffers op de SEH's en bij de huisartsenposten ongeveer 2/3 minder dan vorige jaarwisseling. In grote lijnen heeft het vuurwerkverbod van afgelopen jaarwisseling dus bijgedragen aan een forse afname van de schade, het aantal branden en het aantal slachtoffers.

Kanttekeningen

Zoals tijdens de raadsvergadering van 29 september 2021 is toegezegd zou een aantal alternatieven benoemd worden. Daarover het volgende.

Gemeenten hebben door de bijzondere jaarwisseling afgelopen jaar nog niet kunnen ervaren wat voor effect het eerder opgestelde landelijk beleid zou kunnen hebben. Als alternatief voor een algeheel verbod zou ook gedacht kunnen worden om komende jaarwisseling eerst ervaring op te gaan doen met de eerder aangepaste landelijke regelgeving (= knalvuurwerk en vuurpijlen verboden, enkel F1 en stabiel siervuurwerk F2 is toegestaan). Voordeel daarvan is dat de vuurwerkverkopers dan niet worden geconfronteerd met een algeheel afsteekverbod terwijl ze wellicht al de inkoop van (licht) vuurwerk gedaan hebben.

Ook zouden op basis van de huidige APV-bepaling met betrekking tot vuurwerk door het college plaatsen aangewezen kunnen worden waar tijdens de jaarwisseling geen vuurwerk mag worden afgestoken, de zogenaamde vuurwerkvrije zones. Daarbij zouden bijvoorbeeld alle bebouwde kommen van de hele gemeente kunnen worden aangewezen als vuurwerkvrije zone (het aanwijzen van de hele gemeente is op basis van het huidige APV-artikel niet mogelijk). Dit kan middels een collegebesluit, daarvoor hoeft de APV niet door de raad gewijzigd te worden.

Na de jaarwisseling kan dan bekeken worden of er toch een totaalverbod gewenst is naar aanleiding van de ervaringen van deze jaarwisseling waarbij vuurpijlen en zwaar knalvuurwerk verboden zijn en eventueel gewerkt wordt met vuurwerkvrije zones. Tevens kan dan overwogen worden of het houden van een lokale vuurwerkshow gecombineerd met een totaalverbod gewenst is. De raad kan dan alsnog een totaalverbod op het afsteken van consumentenvuurwerk in de APV opnemen. Het regelen van een vuurwerkshow hoeft niet via de raad te lopen, dat kan op basis van de APV door het college worden geregeld.

Tot slot wordt opgemerkt dat de handhaving van een algeheel verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk een grote inspanning van de politie en handhaving vergt.

Financiën

n.v.t.

Raadsvoorstel

Communicatie

Politie en lokale driehoek zijn geconsulteerd over dit voorstel.

Vervolgprocedure raad

Na vaststelling van de 15^e wijziging van de APV Venlo en bekendmaking daarvan treedt de gewijzigde verordening in werking.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Bijlagen

1.	Raadsbesluit	24 november 2021
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 15e wijziging APV Venlo
raadsnummer 2021 68
raadsvergadering d.d. 24 november 2021

team RGVEWW
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31773596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 19 oktober 2021

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van met registratienummer 1798567;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit:

Vast te stellen

- I. de navolgende 15^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Venlo (APV Venlo).

A.

Art. 2:73 wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:73 Verbod consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.
2. Het verbod is (voorts) niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1, van het Wetboek van Strafrecht.

- II. te bepalen dat deze wijziging daags na bekendmaking in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 november 2021.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten