



Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

raadsnummer 2021 69
collegevergadering d.d. 16 november 2021
raadsvergadering d.d. 22 december 2021
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1798831
team RGMAOZ
steller JTB van Summeren
doorkiesnummer +31 615885627
e-mail j.vansummeren@venlo.nl
datum 15 oktober 2021
bijlage(n) 1
datum verzonden

Onderwerp

Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022

Advies

Vaststellen van het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022

Aanleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten op basis van de Jeugdwet verantwoordelijk voor veel vormen van ondersteuning van en hulp en zorg aan jeugdigen en gezinnen bij het opvoeden en opgroeien. Een aantal van deze taken worden op de schaal van de jeugdregio Noord-Limburg georganiseerd, en soms zelfs met andere jeugdregio's samen. Dit hangt samen met het specialistische karakter bij enkele vormen van hulpverlening. De organisatie van de (boven)regionale jeugdtaken is sinds de decentralisatie van 2015 vastgelegd in regionale beleidskaders. Deze beleidskaders zijn inmiddels 'verlopen'. Daarnaast hebben gemeenten de opdracht om een nieuw Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 voor de regio Noord-Limburg op te stellen op grond van de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) die is overgenomen in diverse Kamerbrieven en vervolgens is verwerkt in het wetsvoorstel 'Verbetering zorg voor jeugdigen'. Via raadsinformatiebrief 2021-49 hebben wij u geïnformeerd over het proces om te komen tot een Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022.

In de regionale samenwerking in Noord-Limburg hebben we als gemeenten ervaren dat een Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 voordelen en kansen biedt. Er liggen ambities om de komende jaren de transformatie in het jeugdhulpstelsel regionaal nog verder vorm te geven, meer preventief en integraal te werken, alsmede het voorliggend veld en lichtere vormen van ondersteuning optimaal te benutten om zo een beroep op (specialistische) zorg te voorkomen of te laten afnemen. Met het nieuwe Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 voor Noord-Limburg vertalen we deze ambities in doelstellingen voor de komende jaren.

In het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 zijn de opbrengsten van de afgelopen jaren opgenomen en zijn lopende ontwikkelingen geïntegreerd: Transformatieagenda Jeugd Noord-Limburg, Programma Sturing en Inkoop, toegang, regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, (boven)regionale samenwerking en de inkooporganisatie MGR Sociaal Domein Limburg-Noord. Daarnaast hebben we de onderwerpen uit de NvO een plek gegeven. Het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 wordt gelijktijdig aan de betrokken gemeenteraden van Noord-Limburg ter vaststelling voorgelegd.

Beoogd effect

Kinderen en jongeren (de jeugd) in Noord-Limburg kunnen gezond en veilig opgroeien en zich optimaal ontwikkelen. In het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 zijn visiepunten en doelstellingen opgenomen om dit effect te bereiken, alsmede indicatoren om het beoogde effect in beeld te brengen en te monitoren.

In 2040 is Noord-Limburg de gezondste regio: het warme en veilige thuis van 300.000 trotse Noord-Limburgers en de thuisbasis van vele ondernemingen. Onze jongeren groeien op in wijken en kernen, waarvan de bewoners het als hun opdracht zien om hen op te laten groeien tot waardevolle leden van diezelfde gemeenschap. Onze inwoners, verenigingen, organisaties en bedrijven voelen zich verantwoordelijk voor de kwaliteit van hun lokale gemeenschap en de directe leefomgeving. De overheid inspireert, verbindt en faciliteert dat deze leef-, woon- en werkgemeenschappen in gezamenlijkheid hun eigen toekomst bepalen. We werken aan een voor iedereen toegankelijke, laagdrempelige en mensgerichte zorg die, waar nodig, ingezet wordt. De brede benadering van positieve gezondheid, waarbij een betekenisvol leven met nadruk op veerkracht en eigen regie centraal staan, past daarbij.

Argumenten

1.1 Het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 sluit aan op bestaand lokaal beleid.

We werken vanuit het gedachtegoed van positieve gezondheid aan het versterken van inwoners en hun netwerken, waardoor jeugdigen en gezinnen (weer) kunnen meedoen. Hier sluit het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 aan bij de visie en ambities die zijn opgenomen in de strategische visie Venlo 2040 en het Beleidskader maatschappelijk domein Fier op Venlo. Het lokale beleidskader Fier op Venlo en het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 zijn complementair aan elkaar. In het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 worden thema's beschreven waarop regionaal wordt samengewerkt (of waar wettelijk gezien regionale samenwerking verplicht is) en in het lokale beleidskader worden thema's beschreven waarop met name lokaal wordt ingezet.

Met het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 stemt u in met de volgende visiepunten, die aansluiten op het beleidskader Fier op Venlo:

1. We richten ons op alle jeugd, waarbij de focus ligt op positieve gezondheid. Het gezin is de basis en ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding en het welzijn van hun kinderen. We leggen de nadruk op preventie, vroegsignalering en een sterke omgeving.
2. Passende en tijdige hulp en bescherming voor kinderen en gezinnen die dat nodig hebben. Hulp en bescherming vinden bij voorkeur in de eigen omgeving van het kind plaats en hebben (zo veel mogelijk) een tijdelijk en duurzaam karakter. Ze zijn erop gericht om inwoners zo veel mogelijk zelf en met hun omgeving in staat te stellen om het gewone leven (weer) op te pakken.
3. We zijn een lerende jeugdhulpregio. We investeren in het ophalen en ontsluiten van kennis, het evalueren van beleid en uitvoering en de bijstelling en verbetering hiervan. We delen ervaringen en leren van elkaar: van jeugdigen en ouders (gezinnen), van gemeenschappen, van cliënten(raden), van professionals, van andere partners en sectoren en van andere gemeenten en regio's.

We zetten hiermee in op een beweging naar vitale gemeenschappen, waarbij inwoners zoveel mogelijk zelf en met hulp van anderen uit de samenleving hun problemen oplossen. We werken samen met de vitale gemeenschappen en de partners op basis van

vertrouwen en partnerschap. We zetten in op preventie, vroegsignalering en versterken de omgeving, die onder andere bestaat uit het eigen netwerk van inwoners, het onderwijs, jongerenwerk, het verenigingsleven, informele zorg en vrijwilligersorganisaties. Hoe sterker de omgeving, hoe minder snel inwoners een beroep hoeven te doen op het vangnet van de gemeente (visiepunt 1). Op die manier kunnen we als gemeenten voor de meest kwetsbare groepen het vangnet van ondersteuning waarborgen. Wanneer er toch een beroep op het vangnet gedaan wordt, heeft ondersteuning zo veel mogelijk een tijdelijk karakter, wordt deze duurzaam ingezet en waar dat kan, wordt deze ondersteuning in de eigen omgeving van de inwoners geboden (visiepunt 2). Tot slot delen we ervaringen en leren we van elkaar om zo continu ons beleid en de uitvoering te verbeteren en passend en actueel te laten zijn (visiepunt 3).

De visiepunten zijn in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 vertaald naar doelstellingen. Daarnaast is beschreven hoe we gaan meten of we de doelstellingen uit het beleidsplan behalen.

1.2 Het is wenselijk én noodzakelijk dat regiogemeenten jeugdbeleid opstellen.

Gemeenten hebben zichzelf in VNG-verband de opdracht gegeven om een nieuw Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 op te stellen op grond van de Norm voor Opdrachtgeverschap. Deze lijn sluit aan op diverse Kamerbrieven die sinds 2019 over het jeugdstelsel zijn verschenen en waarover uw raad via een aantal raadsinformatiebrieven is geïnformeerd. Deze lijn is verder uitgewerkt in het wetsvoorstel 'Verbetering zorg voor jeugdigen'. Daar waar de NvO spreekt over een regiovisie zijn de thema's die hieraan zijn gekoppeld verwerkt in het nieuwe Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022. Hiermee wordt richting gegeven aan de gezamenlijke opdracht voor onze jeugdregio om stappen te zetten in de (verdere) transformatie van de jeugdhulp, het (blijven) bieden van kwalitatief goede zorg die aansluit bij behoeften van jeugdigen en gezinnen en die betaalbaar is en blijft. We staan als gemeenten in Noord-Limburg voor een spannende en uitdagende opgave, waarbij de ontwikkeling van vitale gemeenschappen en tegelijkertijd de organisatie van de jeugdhulp erom vragen dat we in gesprek blijven en de handen ineen slaan om met elkaar en met onze inwoners en partners samen de gezondste regio van Nederland te worden.

1.3 Het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 is integraal tot stand gekomen en wordt breed gedragen.

Het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 is opgesteld in overleg met diverse partijen: regionale cliëntenraden, regionale adviesraden sociaal domein, onderwijsbesturen en de samenwerkingsverbanden primair onderwijs en voortgezet onderwijs, een brede ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de regiogemeenten en gesprekken met de portefeuillehouders Jeugd van Noord-Limburg. Tijdens diverse overleggen en bijeenkomsten is inbreng geleverd en kregen partijen de mogelijkheid om te reageren. Tijdens het proces van Sturing en Inkoop heeft diverse keren afstemming plaatsgevonden met zorgaanbieders. De partijen met wie is gesproken, waaronder vertegenwoordigers van jongeren en ouders, hebben aangegeven het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 te ondersteunen.

1.4 Het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) heeft ingestemd met het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022.

Conform de Jeugdwet artikel 2.2 lid 3 heeft voorafgaand aan besluitvorming door de gemeenteraden over het concept beleidsplan op overeenstemming gericht overleg plaatsgevonden met de samenwerkingsverbanden primair onderwijs en voortgezet onderwijs. Eind september 2021 heeft het OOGO plaatsgevonden en daar is ingestemd met het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 dat nu voorligt. Wel heeft het OOGO aandacht

gevraagd voor een goede uitwerking van de beschreven ambities. Bij de verdere uitwerking worden onderwijsinstellingen eveneens betrokken.

1.5 De Adviesraad Sociaal Domein heeft een positief advies gegeven.

Het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 is in de voorbereidende fase besproken met onder andere vertegenwoordigers van de adviesraden sociaal domein van de gemeenten in Noord-Limburg. Daarnaast is het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 aan de Adviesraad Sociaal Domein van de gemeente Venlo toegelicht. Zij hebben een positief advies uitgebracht aan ons college.

In haar advies geeft de Adviesraad Sociaal Domein aan dat niet alle door hen benoemde punten in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 zijn uitgewerkt. De reden hiervoor is dat dit een beleidsdocument op hoofdlijnen is, en dat er met name aandachtspunten voor de uitwerking van het beleid van belang zijn. De genoemde aandachtspunten worden afhankelijk van het thema bij de regionale uitwerking, en waar sprake is van lokale thema's bij de uitwerking en uitvoering van het beleidskader Fier op Venlo, betrokken.

Wij hebben de Adviesraad Sociaal Domein geïnformeerd dat wij hun punten meenemen bij de verdere uitwerking.

De Jongerenraad Venlo is gevraagd of zij een advies willen uitbrengen over het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022. Zij hebben ervoor gekozen over dit voorstel geen advies uit te brengen.

Kantttekeningen

1.1 Te hoge ambitie ten opzichte van beschikbare middelen en capaciteit.

Het bereiken van de ambities en doelstellingen binnen de beschikbare middelen en capaciteit vraagt om het maken van keuzes en het aanbrengen van focus. Wanneer er nieuwe ontwikkelingen zijn, wordt allereerst gekeken of en hoe deze passen binnen de prioritering die in het regionaal beleidsplan benoemd is en wat dit betekent voor het uitvoeren van de lopende taken. Dit in het licht van het toenemende aantal vraagstukken en taken in het jeugddomein dat de afgelopen jaren bij gemeenten is neergelegd. Zo is momenteel de Hervormingsagenda 2022-2028 in ontwikkeling door onder andere Rijk en VNG, waarin onder andere wordt ingegaan op de afbakening van de reikwijdte van de jeugdhulp. Deze Hervormingsagenda loopt vooruit op landelijke besluitvorming over structurele verhoging van de beschikbare middelen voor de jeugdzorg in het gemeentefonds. Het is momenteel nog niet bekend welke verplichte opgave dit voor gemeenten met zich meebrengt, maar de wijze waarop deze worden uitgevoerd wordt beoordeeld in het licht van de regionale prioriteiten.

1.2 Niet alle gemeenten in Noord-Limburg stemmen in met een bijdrage aan het regionaal budget voor transformatie en preventie.

In de paragraaf Financiën wordt voorgesteld om een regionaal budget te hanteren voor transformatie en preventie. Dit budget wordt aangevraagd om bestaande regionale projecten te borgen die bijdragen aan preventie en vroegsignalering, zoals Kansrijke Start. Indien niet alle gemeenten in Noord-Limburg instemmen met het regionaal budget, dan is dit een risico voor de continuïteit van deze projecten. In dat geval worden aparte voorstellen uitgewerkt waarvoor een financiering via de (individuele) gemeenten wordt gevraagd.

Financiën

Met het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 wordt een vervolg gegeven aan de transformatie en wordt regionaal nog meer ingezet op preventie, vroegsignalering en het versterken van de omgeving van jeugdigen en hun gezinnen. Dit vraagt om gezamenlijke sturing op en financiering van deze transformatie en projecten die hieraan bijdragen:

- Bestaande projecten worden gecontinueerd vanuit het programma Kansrijke Start met onderdelen als Nu Niet Zwanger, 1.000 kansen en Gelukkig Ouderschap.
- Met het regionaal budget ontstaan synergievoordelen doordat onze partners met de regio Noord-Limburg in één keer afspraken maken. Dit draagt bij aan duurzaam partnerschap en werkt efficiënter dan afspraken maken per gemeente.
- Monitoring, leren en verbeteren vinden op schaal van de regio plaats en we sluiten aan op regionale ontwikkelingen, zoals de verbinding met de regionale contractafspraken.

Het in het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 opgenomen regionaal budget voor transformatie en preventie bedraagt structureel € 500.000,- en is als volgt opgebouwd:

- Borging preventieve projecten € 300.000
- Nieuwe initiatieven € 175.000
- Communicatie en werkbudget € 25.000

Voor nieuwe initiatieven wordt een afwegingskader uitgewerkt, waarbij de kern zal zijn dat deze initiatieven moeten bijdragen aan de doelstellingen van het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 en daarmee regionaal van toegevoegde waarde zijn.

De bijdrage aan dit regionale budget vindt plaats op basis van het inwoneraantal in het daaraan voorafgaande jaar van de betreffende gemeente. Op deze manier draagt iedere gemeente bij naar rato van het inwoneraantal en wordt niet gekeken naar het daadwerkelijk gebruik van jeugdhulp. Hiermee kan een regionale beschikbaarheid worden gegarandeerd voor de jeugdregio Noord-Limburg. Voor het jaar 2022 betekent dit voor de gemeente Venlo een bijdrage van € 185.150. Deze wordt gefinancierd uit het budget voor transformatie en preventie in het jeugddomein zoals door u is opgenomen in de Programmabegroting 2022-2025.

Communicatie

Na vaststelling van het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 zal dit beleidsplan gecommuniceerd worden naar alle betrokken partijen. Via een artikel op Venlo Online zal aandacht worden besteed aan de aanleiding, de resultaten die we via het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 willen bereiken en de wijze waarop we samenwerken met alle betrokken partners in het jeugddomein.

Vervolprocedure raad

Indien alle raden in Noord-Limburg het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 vaststellen, gaat dit in met ingang van 1 januari 2022. Een ingangsdatum die, conform de verplichting uit de Kamerbrieven, de NvO en het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen' gekoppeld is aan de inkoopcyclus. De nieuwe contractperiode voor jeugdhulp in Noord-Limburg gaat eveneens in met ingang van 1 januari 2022.

Het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 beschrijft onze ambitie, visie en doelstellingen voor de komende jaren. De concrete vertaling hiervan in activiteiten, wordt uitgewerkt in de

Raadsvoorstel

vorm van een uitvoeringsplan. De gemeenteraden worden hier te zijner tijd per raadsinformatiebrief nader over geïnformeerd.

In het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022 is per visiepunt opgenomen hoe we gaan meten of we de doelstellingen uit het beleidsplan behalen. Jaarlijks voeren we deze evaluatie aan de hand van de beschreven monitoring uit en worden de gemeenteraden daar per raadsinformatiebrief nader over geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Bijlagen

1.	Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022	November 2021
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..



Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022
raadsnummer 2021 69
raadsvergadering d.d. 22 december 2021

team RGMAOZ
steller JTB van Summeren
doorkiesnummer +31 615885627
e-mail j.vansummeren@venlo.nl
datum 15 oktober 2021

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 16 november 2021, registratienummer 1798831;
gelet op artikel 2.2. Jeugdwet;

besluit:

vast te stellen het Regionaal Beleidsplan Jeugd 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 december 2021.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten