

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

raadsnummer 2021 65
collegevergadering d.d. 5 oktober 2021
raadsvergadering d.d. 24 november 2021
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder Burgemeester

ons kenmerk 1796307
team RGVEWW
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31773596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 30 september 2021
bijlage(n)
datum verzonden

Onderwerp

14e wijziging van de APV Venlo

Advies

De gemeenteraad wordt gevraagd over te gaan tot vaststelling van de 14^e wijziging van de APV Venlo. De voorgestelde wijziging van de APV Venlo is het gevolg van de wens om een tweetal wijzigingen door te voeren en een specifieke bepaling aan de APV toe te voegen. Het door de gemeenteraad op 29 september 2021 besproken vuurwerkverbod zal middels een separaat raadsvoorstel worden voorgelegd.

- A. Uitbreiding verboden lachgasgebruik;
- B. Aanpassing woonoverlast;
- C. Gevaarlijke honden op eigen terrein;

Aanleiding

A.
Bij de 13^e wijziging van de APV Venlo is artikel 2:48a "Verboden lachgasgebruik" toegevoegd. Aan dit artikel is echter door de VNG geen feitcode gekoppeld, zodat er alleen strafrechtelijk op gehandhaafd kan worden en niet via een bestuurlijke strafbeschikking (dat geldt met name voor BOA's). De politie heeft de feitcode niet nodig om te kunnen handhaven.

Op 16 juni 2021 heeft de Algemene Ledenvergadering van de VNG een motie van de gemeente Rotterdam hierover aangenomen. De gemeente Rotterdam wilde graag dat de VNG een feitcode zou koppelen aan dit artikel. Om de motie te kunnen uitvoeren heeft de VNG het betreffende artikel 2:48a nogmaals voorgelegd aan de Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM). De VNG heeft hen gevraagd of het toch mogelijk is om aan artikel 2.48a in de model-APV een feitcode te koppelen.

Raadsvoorstel

De uitkomst van deze uitvraag is nu dat de Commissie Feiten en Tarieven alsnog mogelijkheden ziet om het specifieke lachgasverbod in artikel 2:48a met een feitcode te ondersteunen. Verwacht wordt dat meerdere feitcodes nodig zijn, omdat het artikel verscheidene bestanddelen bevat. De commissie gaat dit nader uitwerken. De verwachting is dat de feitcodes per 1 november 2021 beschikbaar komen. Vanaf dat moment is een bestuurlijke strafbeschikking mogelijk bij overtreding van artikel 2:48a. Daartoe dient artikel 2:48a APV Venlo echter wel uitgebreid te worden.

B.

In artikel 2:49a, eerste lid van de APV Venlo is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders.

Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is de model-APV aangepast.

Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus – als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

C.

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen worden geconfronteerd met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hieraan tegemoet te komen dient artikel 2:59a te worden toegevoegd.

Beoogd effect

Het actualiseren van de Algemene plaatselijke verordening Venlo.

Argumenten

A.

Artikel 2:48a APV Venlo dient uitgebreid te worden zodat er ook bestuursrechtelijk op gehandhaafd kan worden middels de feitcode die de VNG er naar verwachting per 1 november 2021 aan zal koppelen.

Raadsvoorstel

B.

Artikel 2:49a, eerste lid APV Venlo dient aangepast te worden zodat verhuurders van woonruimten voortaan in alle gevallen kunnen worden aangesproken om woonoverlast tegen te gaan.

C.

Artikel 2:59a wordt toegevoegd om bijtincidenten met honden op privéterreinen te voorkomen.

Kanttelingen

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Politie en werkgroep Nix18 (lachgasverbod) zijn geconsulteerd over dit voorstel.

Vervolprocedure raad

Na vaststelling van de 14^e wijziging van de APV Venlo en bekendmaking daarvan treedt de gewijzigde verordening in werking.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Bijlagen

1.	Raadsbesluit	24 november 2021
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

Onderwerp 14e wijziging APV Venlo
raadsnummer 2021 65
raadsvergadering d.d. 24 november 2021

team RGVEWW
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31773596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 28 september 2021

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 5 oktober 2021, registratienummer 1796307;
gelet op artikel 149 en 151d van de Gemeentewet;

besluit:

Vast te stellen

- I. de navolgende 14^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Venlo (APV Venlo).

A.

Art. 2:48a wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik

1. Het is verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.
2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.
3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

B.

Art. 2:49a, eerste lid wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 2:49a Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

Raadsbesluit

C.

Na art. 2:59 wordt ingevoegd:

Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden deze hond op zijn terrein zonder muilkorf te laten loslopen als de burgemeester een aanlijngedod of een aanlijn- en muilkorfgebod heeft opgelegd als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid of heeft meegedeeld dat hij de hond gevaarlijk acht, dan wel als de hond is opgeleid voor bewakings-, opsporings- en verdedigingswerk.

2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet als:

- a. op een vanaf de weg zichtbare plaats een naar het oordeel van de burgemeester duidelijk leesbaar waarschuwingsbord is aangebracht;
- b. het mogelijk is een brievenbus te bereiken en aan te bellen zonder het terrein te betreden; en
- c. het terrein voorzien is van een zodanig hoge en deugdelijke afrastering dat de hond niet zelfstandig buiten het terrein kan komen.

II. te bepalen dat deze wijziging daags na bekendmaking in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 november 2021.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten