

UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2025 GEMEENTE VENLO

Vastgesteld 17 december 2024

SAMENVATTING UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2025

KERNOPGAVE

We verwachten zo'n 800 aanvragen om een omgevingsvergunning. Daarvan valt ongeveer 25% om verschillende redenen af. 73% van de aanvragen krijgen de gevraagde vergunning en 2% niet.

We behandelen de aanvragen integraal en zorgen er voor dat de activiteiten aan de regels voldoen. Daarvoor hebben we de meeste disciplines in huis. Wij maken het mogelijk dat de aanvrager vooraf op de hoogte is van wat er wordt gevraagd en de omgeving betreft bij het plan.

Het toezicht op verleende vergunningen vindt met name plaats op de aspecten brandveiligheid, constructieve veiligheid, bodemkwaliteit en ruimtelijke kwaliteit. Dat doen we preventief bij activiteiten met de grootste impact op de kwaliteit van de leefomgeving. Bij andere activiteiten is het toezicht repressief, op basis van meldingen, klachten en handhavingsverzoeken.

Overtredingen pakken we aan volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

PROGRAMMA'S EN PROJECTEN

We reserveren capaciteit voor een bijdrage aan:

- Het nieuwe werken onder de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)
- Aanpak illegale kamerbewoning
- Herinrichting woonwagenlocaties
- Uitvoering van beleid en programma's op het gebied van milieu.

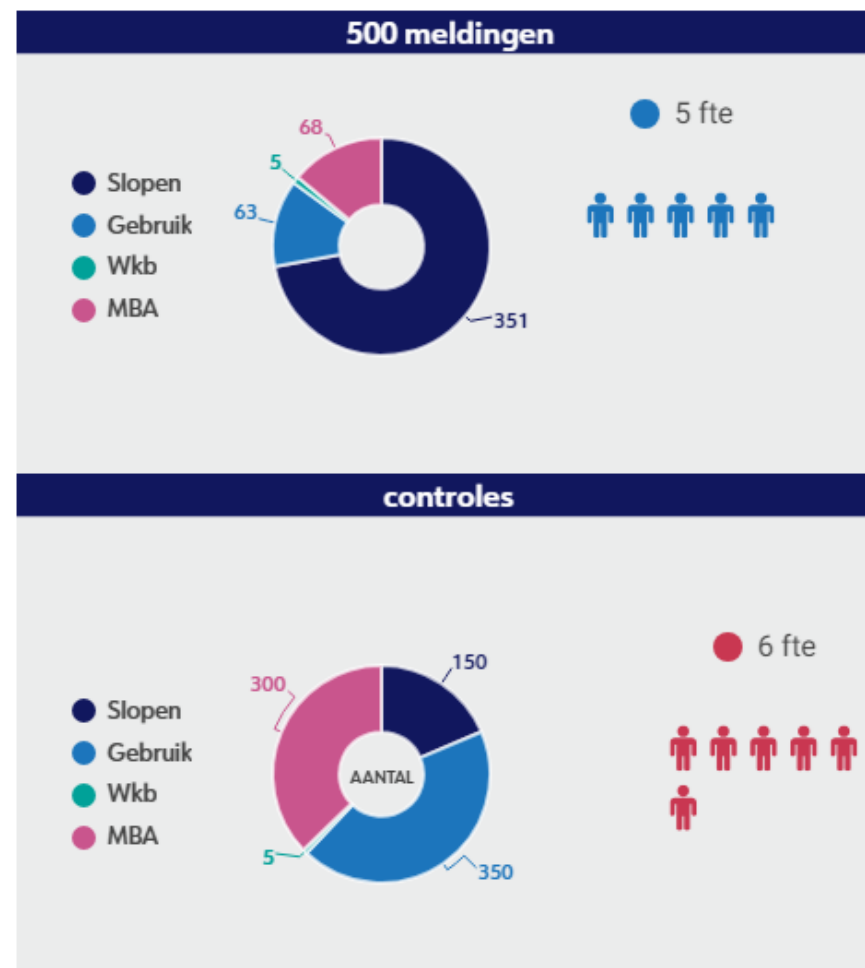
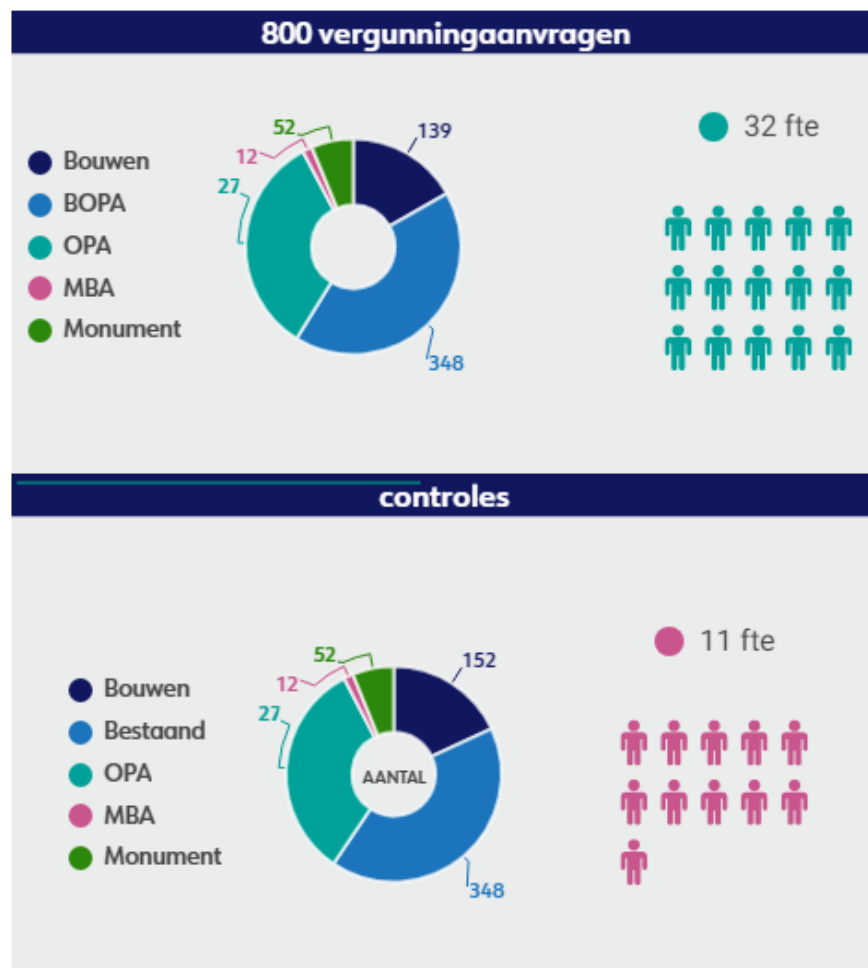
RANDVOORWAARDEN

De werkzaamheden vinden plaats in samenwerking met een aantal partners:

De RUD Limburg Noord, de Veiligheidsregio Limburg-Noord, politie en Openbaar Ministerie. Wij stemmen onze samenwerking met elkaar af.

Daarnaast is er een kwaliteitssysteem van toepassing op de VTH-taken, dat om continue aandacht vraagt. Tenslotte is de inzet gewaarborgd door te zorgen voor voldoende capaciteit en middelen.

SAMENVATTING KERNOPGAVE VTH



handhaving

— Voorbereiding
— Besluitvorming



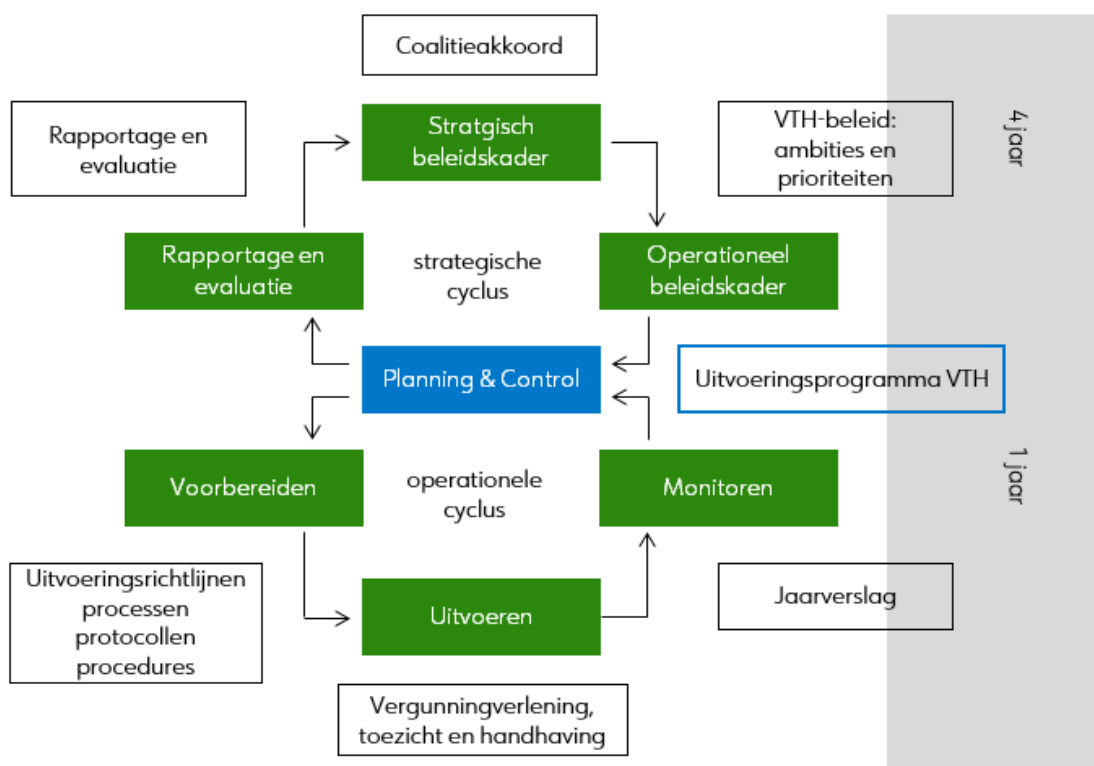
Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
2.	Meerjarige en tijdelijke doelen	7
2.1.	Doelen VTH	7
2.2.	Veranderingen in het werkveld ten opzichte van 2024	8
3.	Kernopgave VTH	9
3.1.	Dienstverlening.....	9
3.2.	Activiteiten bouwen en omgevingsplan	10
3.3.	Milieubelastende activiteiten.....	12
3.4.	Handhaving bouwen en milieu	15
3.5.	Ondersteuning en incidentele werkzaamheden	16
4.	Programma's en Projecten	17
4.1.	Wijkgerichte aanpak overlastgevend panden.....	17
4.2.	Projecten	17
4.3.	Implementatie Omgevingswet.....	18
4.4.	Thematische programma's.....	19
5.	Randvoorwaarden	22
5.1	Samenwerking met partners.....	22
5.2.	Kwaliteitsborging.....	24
5.3.	Financiën en capaciteit	25

1. INLEIDING

In dit uitvoeringsprogramma staan de werkzaamheden die we in 2025 uitvoeren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (afkorting: VTH). De werkzaamheden moeten bijdragen aan de doelen uit het uitvoerings- en handhavingsbeleid 2023-2026.

Het plannen en organiseren van werkzaamheden is onderdeel van een cyclus die we het Big-8 besturingsmodel noemen. Waar de cyclus uit bestaat is te zien in figuur 1. Het uitvoeringsprogramma geeft invulling aan de stap 'Planning en Control'.



Figuur 1: Big 8 cyclus.

Reikwijdte

Het uitvoeringsprogramma VTH gaat vooral over de volgende activiteiten:

- bouwen, verbouwen en gebruiken van bouwwerken, waarvoor de regels in het Besluit bouwwerken leefomgeving staan;
- activiteiten met effecten voor de leefomgeving, waarvoor regels in het Besluit activiteiten leefomgeving staan en
- ruimtegebruik, waarvoor de regels in het omgevingsplan staan.

Maar ook als er een relatie is met andere beleidsvelden nemen we dat mee in de planning. Bijvoorbeeld het uitvoeren van controles voor de aanpak van overlastgevend panden en het onderzoeken van ondermijning bij vergunningaanvragen (Bibob-toets). Dat zijn onderwerpen uit het integrale veiligheidsbeleid "Aanpakken".

Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma VTH is verdeeld over drie delen: **kernopgave, programma's en projecten, randvoorwaarden**.

De doelen uit het uitvoerings- en handhavingsbeleid en de doelen voor 2025 staan in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 3 beschrijft de uitvoering van wettelijke taken, die we 'kernopgave' noemen. De werkvoorraad en de capaciteit die we daarvoor in 2025 nodig hebben bepalen we aan de hand van de verwachting over het aantal producten: omgevingsvergunningen, klachten, meldingen, handhavingsverzoeken en overige toestemmingen. Het aantal producten uit voorgaande jaren samen met de trends en ontwikkelingen in het werkveld vormt daarvoor de basis.

Ook de aandacht en de zorg voor een goede dienstverlening vallen onder de kernopgave.

In hoofdstuk 4 staan de onderwerpen die extra aandacht krijgen. Het gaat om onderwerpen die de gemeente als prioriteit heeft aangewezen, milieuthema's zoals de energietransitie en andere opgaven voor de gemeente.

In hoofdstuk 5 gaat het over de samenwerking met partners en hoe we met elkaar afstemmen. Tot slot bespreken we ook de kwaliteitsbewaking en de financiën.



2. MEERJARIGE EN TIJDELIJKE DOELEN

Voor de periode 2023-2026 hebben we een aantal doelen. De doelen helpen om de visie en ambities van de gemeente Venlo te bereiken. Die staan in de raadsprogramma's, de strategische visie 2040 en in het coalitieakkoord "Samen verder bouwen aan een gezond Venlo".

2.1. DOELEN VTH

De doelen voor de VTH-taken komen uit het Uitvoerings- en handhavingsbeleid 2023-2026. In de tabel hieronder staan de doelen die voor de hele periode gelden. Daaronder staan de speerpunten, die in 2025 extra aandacht krijgen.

Tabel 1 Doelen voor de uitvoering van VTH-taken

Dienstverlening	Waarom	Hoe
Begeleiden van nieuwe plannen	Snel duidelijk maken of een nieuw plan haalbaar is.	Principeverzoek
	Het proces verloopt beter als de initiatiefnemer weet welke hindernissen er zijn.	Intaketafel en Omgevingstafel
	Inwoners en bedrijven moeten makkelijk informatie kunnen krijgen over hun leefomgeving	Digitalisering, begrijpelijke taal
Vergunningverlening	Waarom	Hoe
Beoordeling van aanvragen	Nadelige gevolgen voor de omgeving voorkomen	Integrale beoordeling met focus op de grootste risico's
	Maximale bescherming van het milieu	Nagaan of vergunningvoorschriften nog voldoende zijn
	Geen onnodige vertraging en extra werk	Regie bij de initiatiefnemer leggen
Kwaliteit van gegevens	Wettelijke eisen aan de registratie van gebouwen	Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)
Toezicht en handhaving	Waarom	Hoe
Veiligheid	Gebouwen zijn veilig gebouwd	Bouwtoezicht met focus op de grootste risico's
Kwaliteit leefomgeving	Bij overtreding van regels kan schade of hinder ontstaan	Milieutoezicht met focus op de grootste risico's
	Beschermen van de Venlose cultuurhistorie	Toezicht bij verbouwing van monumenten
Energietransitie	Energie besparen is minder energie opwekken	Toezicht op de energiebesparingsplicht

Extra aandacht gaat uit naar onderwerpen die belangrijk zijn voor het bestuur en die naar voren komen uit ontwikkelingen in het werkveld. En een relatie hebben met vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Dat zijn in 2025 de volgende onderwerpen:

- Robuustheid RUD Limburg Noord;
- Verstrekken van duidelijke en beschikbare informatie omdat we een betrouwbare overheid willen zijn;
- Effect van de Omgevingswet op de praktijk;
- Lozingen van bedrijfsafvalwater.

2.2. VERANDERINGEN IN HET WERKVELD TEN OPZICHTE VAN 2024

In 2025 zal het takenpakket bijna volledig onder de Omgevingswet vallen. Eind 2023 zijn nog veel aanvragen en meldingen binnengekomen, die we in 2024 onder het vorige wettelijke regime afhandelden.

Het criterium dat de aanvrager onlosmakelijk verbonden toestemmingen in één aanvraag moet aanvragen, bestaat niet meer onder de Omgevingswet. Bijvoorbeeld: het bouwen van een bouwwerk en het positioneren daarvan in de omgeving zijn afzonderlijke activiteiten. Men moet voor alle activiteiten een omgevingsvergunning aanvragen, een melding doen of gegevens en bescheiden aanleveren (vanaf hier: informatieplicht). Het correct aanvragen is daardoor voor de initiatiefnemer moeilijker geworden. Het komt vaker voor dat aanvragen niet compleet zijn en die kunnen we dan niet in behandeling nemen. We verwachten een toename van de administratieve lasten.

Dit effect werkt door in het uitvoeren van toezicht: de regels zijn verspreid over algemene regels in de wetgeving, voorschriften in de omgevingsvergunning en regels in het omgevingsplan. Ook toezichthouders krijgen te maken met verschillende soorten meldingen en informatieplichten.

Digitalisering van processen en documenten vraagt meer inzet in verband met de nodige aandacht voor het beschermen van persoonsgegevens.

Inwoners en bedrijven komen vaker in beweging tegen een bepaalde ontwikkeling. Het is een goed om te merken dat zij ook vaker gebruik maken van hun recht op inspraak. Ook omdat wij dat in onze communicatie en informatie telkens duidelijk maken.

Het resultaat is dan ook, dat er meer zienswijzen en bezwaren binnenkomen en dat steeds meer mensen en instanties een beroep doen op handhaving. Zaken worden ingewikkelder. Voorbeelden van complexe vraagstukken zijn de brandveiligheid in bedrijfshallen die ouder zijn dan het voormalige Bouwbesluit en het huidige Besluit bouwwerken leefomgeving. Berichten over grote branden trekken de aandacht daar naar toe. Een ander voorbeeld is het gebruik van tuinbouwkassen voor iets anders dan waarvoor ze in eerste instantie zijn bedoeld, zoals energieopwekking als enige activiteit.

Daarom zetten we meer juridische ondersteuning in.

3. KERNOPGAVE VTH

De kernopgave voor VTH bestaat uit:

- a) afhandelen van omgevingsvergunningen, meldingen en informatieplichten,
- b) controleren of men zich houdt aan algemene regels en aan vergunningvoorschriften,
- c) afhandelen van klachten, meldingen en handhavingsverzoeken,
- d) optreden tegen overtredingen en illegale situaties.

De meeste omgevingsvergunningen, meldingen en informatieplichten zijn voor:

- het bouwen of verbouwen van een bouwwerk, waaronder monumentale panden;
- milieubelastende activiteiten (MBA's);
- een activiteit die in het omgevingsplan alleen is toegestaan met een omgevingsvergunning, melding of informatieplicht;
- een activiteit die niet past in het omgevingsplan;
- reclame maken, een inrit maken, een boom kappen, slopen, mobiel puinbreken

3.1. DIENSTVERLENING

Vooroverleg: intaketafel en omgevingstafel

Plannen met veel gevolgen voor de omgeving komen eerst op de intaketafel. We beoordelen aan die interne tafel de wenselijkheid van het plan. Als het plan kansrijk is en als de initiatiefnemer dat wil, schuift het door naar de omgevingstafel. De initiatiefnemer sluit daar meestal bij aan. Vertegenwoordigers van de gemeentelijke belangen beoordelen het plan op haalbaarheid en bespreken dat met de initiatiefnemer. Stapsgewijs ontstaat er zo een definitief ontwerp, dat geschikt is als aanvraag om een omgevingsvergunning. Daar komt in 2025 een lichte variant bij. Op de intaketafel 'light' krijgen ook de minder complexe en omvangrijke initiatieven een snelle toets op de wenselijkheid.

Principeverzoeken

Met een principeverzoek via de gemeentelijke website kan een initiatiefnemer peilen of de gemeente wil meewerken aan het plan. De gemeente toetst of het plan past in de omgeving. Als het plan niet past, gaat de gemeente op hoofdlijnen na welke randvoorwaarden er zijn vanuit wet- en regelgeving en het gemeentelijke beleid, zoals het welstandsbeleid. Ook worden de milieueisen in beeld gebracht.

Het doel hiervan is om de initiatiefnemer inzicht te bieden in de eventuele belemmeringen en benodigde procedures en toestemmingen. Dit helpt in de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Informatieverzoeken

Iedereen kan via de website van de gemeente stukken opvragen.

Besluiten waar men nog op kan reageren, kan men op afspraak inzien op het Stadskantoor. Denk daarbij aan net verleende omgevingsvergunningen, verkeersbesluiten of stukken van andere overheidsinstanties.

Wij brengen voor het opvragen van gearchiveerde bouw- of milieudossiers een standaardtarief in rekening. Dat geldt ook voor vragen over de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen een omgevingsplan, een lichtere vorm van een principeverzoek. Ook verstrekt de gemeente informatie over de bodemkwaliteit en eventueel uitgevoerde bodemonderzoeken, voor zover de aanvrager die niet zelf kan ophalen via een automatisch en gratis gegenereerd document op www.venlo.nl.

Er gelden strenge eisen aan het beschermen van persoonsgegevens in de informatie die wij verstrekken. Daarnaast moet informatie goed leesbaar en te begrijpen zijn voor iedereen. Dit zijn aandachtspunten die steeds belangrijker worden en extra inzet vragen op het gebied van zorgvuldigheid, anonimisering, automatisering en digitalisering.

3.2. ACTIVITEITEN BOUWEN EN OMGEVINGSPLAN

3.2.1. Vergunningverlening

Aanvragen om een omgevingsvergunning en meldingen van activiteiten komen via het loket van het digitale stelsel Omgevingswet (DSO) binnen en worden ingeboekt. De coördinatoren verdelen de zaken over casemanagers. De casemanagers onderhouden het contact met de aanvrager over de voortgang en samen met specialisten beoordelen zij de gevolgen voor de leefomgeving die die gepaard zouden gaan met de verlening van de omgevingsvergunning.

Toets ontvankelijkheid

Een aanvraag omgevingsvergunning moet aan bepaalde eisen voldoen om in behandeling te kunnen nemen.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het aanvragen van een omgevingsvergunning ingewikkelder geworden. Dat merken we aan het aantal klantvragen en onvolledige aanvragen.

Toets omgevingsplan

Wij toetsen binnengekomen aanvragen en meldingen aan de regels van het omgevingsplan. Daaruit komt naar voren of er meer of andere verplichtingen zijn waar de aanvraag aan moet voldoen.

Toets ruimtelijke kwaliteit door Welstands- en adviescommissie

De Adviescommissie Welstand en Erfgoed (AWE) bestaat uit onafhankelijke, externe deskundigen.

De AWE adviseert over de architectuur van bouwwerken en over monumentale

waarden die behouden moet blijven. De eisen staan in de gemeentelijke welstandsnota. Daarnaast is er de ambtelijke adviescommissie die de plannen beoordeelt waarvoor geen bijzondere eisen uit de welstandsnota van toepassing zijn.

Toets Besluit bouwwerken leefomgeving

Het bouwtechnische deel van de aanvraag toetsen wij aan de regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Op basis van de doelen uit het VTH-beleid ligt de focus op constructieve veiligheid, brandveiligheid en duurzaamheid. Er is ook aandacht voor de veiligheid van panden en passanten in de omgeving tijdens de bouw of de sloop.

De expertise die Venlo in huis heeft voor de beoordeling van de constructieve veiligheid wordt ook door een aantal andere gemeenten in de regio benut.

Integrale afweging

Voor de ruimtelijke inpassing is meestal een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit nodig (OPA). De casemanager verzamelt alle adviezen over de randvoorwaarden vanuit milieu, verkeer, klimaat, stedenbouw, wonen et cetera. Deze deeladviezen komen terecht in de onderbouwing van de

omgevingsvergunning. Ook moet duidelijk zijn wat de omgevingsdialog heeft opgeleverd.

Vaak bieden we de aanvrager de gelegenheid om het plan aan te passen naar aanleiding van de adviezen. Een positief besluit vindt plaats, zodra de afweging van alle aspecten positief uitvalt.

3.2.2. Toezicht

Welk toezicht we uitvoeren hangt af van het risico voor de veiligheid en de kans op schade. Als uitgangspunt geldt dat het beter is om te voorkomen dat iets fout gaat en daarom controleren we de bouwregels en de vergunningvoorschriften tijdens de bouw (preventief). Regels over het gebruik van een pand of een ruimte controleren we zodra daar klachten, meldingen of andere signalen over binnenkomen.

Bouwtoezicht

Nieuwbouw

Het toezicht bij nieuwbouwprojecten volgt het integrale toezichtprotocol. De combinatie van de omvang van het bouwwerk en het gebruik ervan bepaalt op welke onderdelen een controle plaatsvindt. Standaard vindt een controle plaats bij het storten van de fundering en bij oplevering.

Voor nieuwbouw van gevolgklasse 1 ligt het bouwtoezicht in handen van een private kwaliteitsborger, sinds de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb). Er is daarvoor geen omgevingsvergunning meer nodig, maar een melding. We houden een vinger aan de pols en als we een risico op het gebied van de (constructieve) veiligheid zien ontstaan, voeren we alsnog een controle uit.

Bestaande bouw

Bestaande gebouwen en kleine bouwwerken hebben een lage prioriteit voor het bouwtoezicht. Illegale kamerverhuur die leidt tot overbewoning is

hierop een uitzondering. De beleidsregel "Kamerverhuur, woningsplitsing en woningomzetting Venlo 2024" is bedoeld om dat tegen te gaan. Daarom voeren we wel controles uit bij verbouwingen en woningsplitsing ten behoeve van kamerverhuur.

Toezicht brandveiligheid

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (hierna: VRLN) voert de controles uit op het gebied van brandveilig gebruik van panden. Pandeigenaren moeten de eventuele tekortkomingen herstellen. Bestaande panden met kamerverhuur en panden voor kwetsbare doelgroepen krijgen een hogere urgentie. De VRLN laat de gemeente weten welk pandeigenaren bij de hercontrole nog geen maatregelen hebben genomen. De gemeente is namelijk verantwoordelijk voor de handhaving.

Klachten en meldingen

Wij ontvangen klachten en meldingen over illegale bouwwerken of illegaal gebruik van bouwwerken. De ervaring uit voorgaande jaren leert dat klachten,

meldingen en handhavingsverzoeken op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening een flink beroep doen op de handhavingscapaciteit.

We treden als het kan eerst in contact met de melder. In het licht van een goede dienstverlening is het belangrijk dat mensen (vaak direct omwonenden) die de moeite nemen om contact op te nemen met de gemeente gehoord worden. Met als bijkomend voordeel dat we beter

kunnen inschatten of het goed is om een controle ter plaatse uit te voeren. In de afhandeling van klachten en meldingen hebben de burgers en bedrijven ook een eigen verantwoordelijkheid. In hoeverre zij die verantwoordelijkheid nemen, weegt mee in de beslissing op de klacht en het verzoek. Dat kan betekenen dat de gemeente bij sommige klachten of verzoeken niet direct gaat handhaven, maar het oplossen van de overlast waar mogelijk en redelijk bij de burger en het bedrijf legt.

3.3. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

3.3.1. Vergunningverlening en afhandeling van meldingen en informatieplichten

De regels voor milieubelastende activiteiten staan in het Besluit activiteiten leefomgeving en in het omgevingsplan. Voor een aantal activiteiten is een omgevingsvergunning verplicht. Voor de meeste andere activiteiten gelden landelijke regels. Bedrijven en particulieren moeten die activiteiten vaak wel melden bij de gemeente. Ook dan kunnen we extra eisen stellen met een maatwerkbesluit. Dat doen we als de landelijke regels de omgeving niet genoeg beschermen. Aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen voor milieubelastende activiteiten worden afgehandeld door casemanagers milieu. Voor zover het gaat om basistaken¹, vindt de afhandeling plaats onder de vlag van de RUD Limburg Noord.

¹ Basistaken bestaan uit de vergunningverlening voor en het toezicht op activiteiten met een hogere milieubelasting. Welke activiteiten dat zijn staat in bijlage IV van het Omgevingsbesluit.

Uitvoering RUD Limburg Noord (RUD LN)

De vergunningverlening, het toezicht en de voorbereiding op handhaving voor milieubelastende activiteiten uit het basistakenpakket is een taak van de RUD Limburg Noord. Behalve activiteiten van bedrijven zit ook het verwijderen van asbest en activiteiten met grond en bodem in het basistakenpakket.

Ongeveer 600 bedrijven in Venlo vallen in het basistakenpakket.

De RUD Limburg Noord bestaat uit een netwerk van medewerkers in de regio die voor hun eigen én voor andere gemeenten de basistaken uitvoeren. Dat doen zij volgens de methodes en standaarden die de gemeenten en de RUD Limburg Noord samen hebben afgesproken.

In onze organisatie is voldoende kennis en capaciteit beschikbaar om de Venlose basistaken uit te voeren. Daarnaast is zo'n 2.000 uur aan **specialistische kennis op het gebied van geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit, energiebesparing en constructieve veiligheid** beschikbaar voor de regio.

Het regionale uitvoeringsprogramma is integraal onderdeel van dit uitvoeringsprogramma VTH 2024. Een samenvatting is opgenomen in hoofdstuk 5.

Actueel: Bedrijfsafvalwater

Er is groeiende aandacht voor de risico's van het lozen van bedrijfsafvalwater op de riolering. Die aandacht is terecht, want vooral grote en wisselende afvalwaterstromen kunnen negatieve effecten hebben zoals

- Verstoring van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- Geuroverlast;
- Aantasting rioolstelsel;
- Kwaliteit oppervlaktewater.

De risicoanalyse waarmee de RUD Limburg Noord de toezichtstrategie bepaalt leidt momenteel niet tot een hoge prioriteit voor het lozen van bedrijfsafvalwater.

Daarom vragen wij iets extra's: Vanaf 2025 beoordelen we de toepassing van de best beschikbare technieken voor de behandeling van bedrijfsafvalwater met een hogere prioriteit. Ook verzamelen we tijdens de periodieke controle van bedrijven informatie over de samenstelling van het bedrijfsafvalwater, als het bedrijf afvalwater loost op het riool.

Bodemtoezicht

Het bodemtoezicht vindt plaats volgens de uitvoeringsrichtlijn 'Bodem onder de Omgevingswet' die voor de hele regio geldt. Het toezicht is risico- en informatiegestuurd met extra aandacht voor:

- ten onrechte niet-gemelde saneringen en toepassingen van bodem en bouwstoffen;
- de aanpak van bewuste overtreders.

Dit toezichtregime en de focus op niet-gemelde saneringen en met name bodemtoepassingen, moet zorgen voor een verbetering van het bewustzijn van de regels. Dat leidt tot een toename van het aantal meldingen.

Milieuadvies omgevingsplanactiviteiten en ruimtelijk fysieke initiatieven

Naast de aanvragen en meldingen van milieubelastende activiteiten, beoordelen we ook omgevingsplanactiviteiten op milieuaspecten. Voor deze interne advisering op het gebied van bodem, lucht, externe veiligheid, geluid en andere milieuaspecten is vooral specialistische kennis nodig en aanwezig.

3.3.2. Milieutoezicht

Het milieutoezicht bestaat uit:

- periodieke controles en hercontroles;
- gebiedstoezicht;
- energietoezicht;
- asbesttoezicht;
- bodemtoezicht en;
- themacontroles.

Periodieke bedrijfscontroles en hercontroles

Het toezicht op milieubelastende bedrijven is branchegericht. Voor de verschillende branches heeft de RUD Limburg Noord een risicoanalyse opgesteld. Die is de basis voor het beleidskader voor de VTH-taken van de RUD-Limburg Noord, dat het algemeen bestuur in december 2022 heeft vastgesteld. De toezichtstrategie bestaat uit een periodieke controle. Hoe groter de risico's voor de omgeving, hoe vaker een controle plaatsvindt. Dat varieert van iedere twee jaar tot iedere vijf jaar en er is ook een categorie waar alleen een controle plaatsvindt bij klachten en meldingen.

Er zijn **116 controles** gepland voor 2025, waarvan 12 door RUD-medewerkers uit andere gemeenten. Onze toezichthouders voeren 34 controles uit voor andere gemeenten in het netwerk.

De periodieke controles worden aangekondigd (op afspraak) uitgevoerd.

Op grond van ervaringscijfers van de afgelopen jaren verwachten we dat we in 50-60% een hercontroles moeten uitvoeren. Dat betekent dat er bij 50-60% van de controles één of meerdere tekortkomingen zijn. Het is belangrijk om te vermelden dat een bedrijf de tekortkomingen meestal voor de hercontrole herstelt.

Gebiedsgerichte controle (km² actie)

Tenminste één keer per jaar voeren we controles uit in een bepaald gebied, samen met handhavingpartners. Dat zijn onaangekondigde controles.

Energietoezicht

De RUD LN voert met behulp van ruim 2 miljoen euro van het rijk toezicht uit op de energiebesparingsplicht. Als een bedrijf niet voldoet aan de informatieplicht, vindt een controle plaats door gespecialiseerde toezichthouders.

Naar schatting 700 bedrijven in Venlo voldoen nog niet aan de informatieplicht.

2025 is het derde uitvoeringsjaar en is voor het grootste deel gericht op de opvolging van controles uit 2024.

Voor het toezicht en de handhaving op de Venlose bedrijven is voor 2025 aanvullend circa € 105.000 beschikbaar.

Themacontroles

Bij klachten en meldingen voeren we themacontroles uit, want dan is er immers in meer of mindere mate hinder of schade. Geen klacht is hetzelfde, maar toch is overlast grofweg te verdelen in:

- Geluidsoverlast, van bijvoorbeeld een geluidsinstallatie bij een café;
- Stank-/geuroverlast, van bijvoorbeeld een slecht functionerende ontgeuringsinstallatie;

- Afval/-water, zoals dump van drugsafval;
- Lichthinder, bijvoorbeeld van bedrijfsterreinverlichting die 's nachts de slaapkamers van omwonenden verlicht.

Aanpak: We nemen contact op om nader te onderzoeken wat er aan de hand is. Als het nodig is, voeren we een controle uit ter

plaats. We kijken dan alleen naar het *thema* dat de hinder veroorzaakt.

Het is niet altijd duidelijk of de hinder het gevolg is van een overtreding. Dan heeft handhaven geen zin. Het is belangrijk, dat wij de indiener van de klacht, maar ook de vermoedelijke veroorzaker, goed informeren over de afhandeling van de klacht.

3.4. HANDHAVING BOUWEN EN MILIEU

Als er bij controles overtredingen aan het licht komen en die zijn niet op tijd hersteld, gaat de gemeente over tot handhaving. Handhavend optreden is in eerste instantie gericht op herstel. Een tweede aanleiding om te handhaven is als iemand een handhavingsverzoek indient. Daarvan onderzoeken we wel eerst of er ook echt sprake is van een overtreding.

Er zijn verschillende ingrepen mogelijk die de overtreder dwingen tot actie. Welke ingreep passend is, bepalen we aan de hand van de landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO).

Handhaving bestaat in de regel uit de volgende stappen:

- 1) Herstel. Bij eerste en lichte overtredingen ontvangt de overtreder een verzoek om de tekortkoming binnen een bepaalde termijn op te lossen. Daarna vindt een hercontrole plaats.
- 2) Ingrep. Als de tekortkoming na de hercontrole niet is opgelost, volgt een officiële aankondiging van een bedrag dat de overtreder moet betalen als de overtreding voortduurt.
- 3) Sanctie. Als de tekortkoming daarna nog niet is opgelost, zal de gemeente het aangekondigde bedrag innen en de overtreder blijven bewegen om de tekortkoming te beëindigen.

Als een tekortkoming niet te herstellen is of het gaat om een terugkerende overtreding, slaan we stap 1 over. Als er sprake is van acuut gevaar of dreigende onomkeerbare schade, grijpen we in door onmiddellijk de activiteit te (laten) stoppen en zo nodig een proces-verbaal op te maken.



3.5. ONDERSTEUNING EN INCIDENTELE WERKZAAMHEDEN

Procesondersteuning

De procesondersteuners vervullen een belangrijke rol bij de afhandeling van de volgende administratieve taken:

- Inboeken, doorzetten en afronden van binnengekomen stukken, aanvragen en meldingen;
- Verwerken van verzoeken en bezwaren die betrekking hebben op leges;
- Afhandelen van pand- en perceelverzoeken;
- Telefonische achtervang van de teams;
- Informatieverstrekking.

Juridische ondersteuning

Voor de opvolging van brandveiligheid controles, de handhaving van illegale kamerbewoning en complexe handhavingszaken is juridische ondersteuning ondergebracht in de uitvoerende teams.

Het team Juridische Zaken biedt daarnaast juridische ondersteuning bij overige juridische procedures zoals hoorzittingen en rechtszaken (bezwaar en beroep).

Incidentele werkzaamheden

2% van de capaciteit (ca. 1 fte) is gereserveerd voor werkzaamheden die niet direct verbonden zijn aan VTH-taken, maar wel een beroep doen op de medewerkers. Denk hierbij aan beantwoording van raadvragen, Woo-verzoeken, ICT-aanpassingen, beleidsaanpassingen of samenwerking met regionale partners.

Algemene verordening gegevensbescherming en Wet open overheid

Er is een groeiende vraag naar informatie vanuit de samenleving. Wij publiceren proactief onze besluiten volgens de Wet Electronische publicaties. Daarnaast doen inwoners en onderzoekers steeds vaker een beroep op de openbaarheid van besluiten en dossiers. Bij het verstrekken daarvan moeten wij de persoonsgegevens afschermen. Dit vraagt om substantiële inzet van capaciteit.

4. PROGRAMMA'S EN PROJECTEN

Naast de taken die voortvloeien uit de kernopgave zijn er VTH-taken verbonden aan lopende programma's en projecten. De programma's en projecten geven invulling aan bestuurlijke prioriteiten. Ook nieuwe wetgeving en nieuw of geactualiseerd (rijks)beleid vraagt in sommige gevallen om een inspanning die niet is meegenomen in de beschrijving van de kernopgave.

4.1. WIJKGERICHTE AANPAK OVERLASTGEVENDE PANDEN

In het integrale veiligheidsbeleid 2023-2026 "Aanpakken!" krijgt de aanpak van maatschappelijke overlast en ondermijnende criminaliteit prioriteit. Dit heeft geen gevolgen voor het VTH-beleid.

Aanpak misstanden kamerverhuur

Specifiek op het gebied van kamerverhuur is er al een aantal jaren extra aandacht. We monitoren de problematiek door teamoverstijgende samenwerking. De uitvoering van de Wet goed verhuurderschap, die in 2023 in werking trad, zal voor een groot deel overlappen met de aanpak van huursituaties waar op grond van interne of externe signalen mogelijk sprake is van een illegale situatie.

Eén van de dingen die we doen is een maandelijkse integrale avondcontrole bij panden die (woon)overlast veroorzaken of waar mogelijk sprake is van illegale/ondermijnende activiteiten of woonfraude. We willen dan ook inzicht in andere onderwerpen waarvoor de gemeente aan de lat staat. Integrale controle wil zeggen dat we al die onderwerpen meenemen. Het gaat om met name de Algemeen plaatselijke verordening, brand- en bouwveiligheid, gebruik volgens het omgevingsplan, Basisregistratie van personen en de Participatiewet.

Het gemeentebestuur heeft in 2023 besloten om structureel capaciteit beschikbaar te stellen om bij de integrale controles aan te sluiten met controles op het gebruik volgens de regels in het omgevingsplan en op brandveiligheid. Met de extra capaciteit is het mogelijk om de integrale avondcontroles op te volgen met hercontroles en handhaving.

4.2. PROJECTEN

Overdracht woonwagenlocaties

In het kader van het bestuursakkoord tussen de gemeente Venlo en de woningcorporaties actualiseert de gemeente de vergunningssituatie van de bestaande woonwagenlocaties. Dit wordt projectmatig uitgevoerd. Een gemeentelijk projectmanager coördineert de bijdragen vanuit de verschillende disciplines in de gemeentelijke organisatie.

Ook in 2025 voeren we (extra) controles uit om de bouwwerken en het gebruik daarvan in beeld te brengen en te houden.

4.3. IMPLEMENTATIE OMGEVINGSWET

Organisatie opgaven

Vanaf 2024 werken we onder de Omgevingswet. In de afgelopen jaren hebben wij onze systemen en werkwijze voorbereid. De gevolgen van de Omgevingswet beginnen steeds duidelijker te worden. Voor 2025 betekent dit concreet dat we onze processen en werkvormen zoals intaketafel en omgevingstafel blijven bijschaven om aan te sluiten bij de praktijk. Ook de vragen van initiatiefnemers en hun adviseurs met betrekking tot de Omgevingswet en de vragen rondom het DSO zullen voorlopige nog extra tijd kosten.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Onder de Wkb is het aan de bouwer om aan te tonen dat het bouwwerk voldoet aan de eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. De wet wordt gefaseerd ingevoerd en geldt momenteel voor nieuwbouw van gevolgklasse 1. Onder gevolgklasse 1 vallen bouwwerken zoals grondgebonden woningen, vakantiewoningen en bedrijfspanden van maximaal twee bouwlagen, inclusief een klein kantoor of kantine. Voor gevolgklasse 1 geldt onder de Wkb een meldingsplicht voor de bouwactiviteit, in plaats van een vergunningsplicht.

In 2024 hebben we tot 1 december slechts vijf bouwmeldingen ontvangen. We weten nog niet welk soort overtredingen en fouten zich buiten zullen voordoen. Om die reden is er nog geen Venloos uitvoeringsbeleid voor Wkb-gerelateerde tekortkomingen en hanteren we

vooralsnog de handreiking² die daarvoor door de VNG is opgesteld.

Personele consequenties

Er zal nog af en toe sprake zijn van dubbel werk, omdat er nog procedures, bouw- en milieucontroles doorlopen onder de oude regelgeving én wij – maar zeker ook initiatiefnemers - met de nieuwe instrumenten moeten leren werken. In 2025 moet ruimte worden gemaakt om meer ervaring op te doen met het werken onder de Omgevingswet en Wkb. Er lopen ook nog voorbereidingen van de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Dit alles vraagt extra inzet vanuit verschillende teams. De gevraagde extra inzet van vaste medewerkers compenseren we met inhuur, gedekt uit het bestaande gemeentebrede implementatiebudget Omgevingswet. Daarnaast blijven we nieuwe en wijzigingen van wetten en regels volgen, zoals de Wet versterking waarborgfunctie algemene wet bestuursrecht, zodat we (personele) consequenties in beeld krijgen.

² [Handreiking Toezicht en handhaving Wet kwaliteitsborging voor het bouwen](#) (VNG, 23 oktober 2023)

4.4. THEMATISCHE PROGRAMMA'S

4.4.1. Externe veiligheid

Het beperken van risico's van het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven behoort tot de basistaken van de RUD Limburg Noord. Voor de ruimtelijke ordening rondom dit soort bedrijven is het bewaken van de externe veiligheid in eerste instantie een taak van de gemeente. In Venlo hebben we daarvoor de expertise in huis.

Sinds 2021 ontvangen gemeenten hiervoor een decentralisatie uitkering in het gemeentefonds. In RUD-verband is afgesproken om de externe veiligheidstaken te bundelen in een gezamenlijk programma. Zo kunnen we de capaciteit en deskundigheid op het gebied van omgevingsveiligheid in de regio in stelling brengen en de gewenste kwaliteitsimpuls bereiken. In 2025 zetten we de gezamenlijke activiteiten opnieuw op een rij. We bepalen dan welke activiteiten en taken voor alle gemeenten van belang zijn en hoe we de middelen daarover verdelen.

4.4.2. Geluidsanering

Te veel verkeerslawaaï leidt tot een verplichting om geluidssanering uit te voeren. Voor gemeentelijke wegen staat de gemeente Venlo aan de lat. Voor spoorwegen is dat ProRail en voor rijkswegen is dat Rijkswaterstaat.

Gemeentelijke wegen

Tot 2020 was er subsidie beschikbaar voor de voorbereiding, begeleiding en toezicht van het saneren van woningen langs gemeentelijke wegen (vanaf hier: VBT-subsidie).

Voor 209 woningen in Tegelen-Steyl is het saneringsprogramma inmiddels vastgesteld. Dat ligt nog bij het ministerie ter accordering voor uitvoering en aanbesteding. De toekenning van de uitvoeringssubsidie hiervoor hebben wij in het laatste en eerste kwartaal van 2023/2024 ontvangen.

Voor de sanering van 771 woningen met een geluidbelasting boven 63 dB is de VBT-subsidie verleend. Het concept saneringsprogramma is bijna voltooid om bij het ministerie I&W te kunnen indienen. Na akkoord start het saneringsonderzoek van deze woningen.

Ook voor 777 woningen met een geluidbelasting onder 63 dB hebben we nog op tijd een VBT-subsidie aangevraagd. Indiening van het concept saneringsprogramma voor die woningen bij het Ministerie is voorzien in het derde kwartaal van 2025.

Spoorwegen

De railschermprojecten "De Aerdberg" en de "Populierstraat" in Tegelen worden binnen het Meerjarenprogramma Geluidsanering Spoor – Fase 2 nader onderzocht. ProRail is de verantwoordelijke instantie.

Rijkswegen

Tenslotte is sinds 2016 het geluidschermproject A67 Venlo (ter hoogte van de Oude Venloseweg Venlo-Velden) door Rijkswaterstaat in voorbereiding. Dit project heeft in 2024 meer vorm gekregen. De gemeente zal in 2025 aan de lat staan voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Realisatie van dit geluidscherm is in 2027 gepland.

4.4.3. Bodem

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gemeenten het bevoegd gezag voor bodemsanering. In aanloop naar 2024 hebben de gemeenten in de regio samen met de provincie gezorgd voor een warme overdracht van taken.

De gemeente Venlo was als uitzondering binnen de regio Noord- en Midden-Limburg voordien ook al het bevoegd gezag. Een aantal oude, overgangsrechtelijke bodemtaken (sanering, nazorg) wacht nog op afronding.

Het samenwerkingsverband 'Nazorg Limburg' beheert voormalige stortplaatsen. Wij participeren daarin als één van de aandeelhouders.

In verband met de opgebouwde kennis en ervaring neemt Venlo een voorlopersrol in de regio. Verder voeren we in de gemeente Venlo een bureaustudie uit naar pfas-aandachtslocaties en inventariseren we bepaalde toepassingen van secundaire bouwstoffen.

Daarnaast zijn de meeste taken op het gebied van bodem en (onder-) grond een basistaak geworden die bij de RUD Limburg Noord ligt. Onder de vlag van de RUD Limburg Noord voorzien wij andere gemeenten in de regio van advies en ondersteunen we bij zowel de beoordeling van bodemonderzoeken als bij het veldtoezicht.

4.4.4. Schone lucht akkoord

De gemeente Venlo voldoet aan de wettelijke normen maar wil graag bijdragen aan de verbetering van de luchtkwaliteit om ook aan de normen voor luchtkwaliteit van de Wereldgezondheidsorganisatie te kunnen voldoen. Daarom heeft Venlo een handtekening gezet onder het Schone Lucht Akkoord. In 2024 is het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld.

In mei is een pilot van start gegaan om op vier locaties in de gemeente Venlo gedurende een periode van een jaar fijnstof en stikstofdioxide afkomstig van het verkeer te meten. Het doel is om de berekende waarden te vergelijken met de gemeten waarden. In 2025 worden deze gegevens geanalyseerd en geëvalueerd.

Medio 2024 is de voorbereiding gestart van het project Grenzeloos meten 2.0.

Dit project valt binnen het programma 'Ruimte & Wonen' maar ook 'Vitaal & Gezond' van de regio Noord-Limburg (regionale investeringsagenda). Ook de gemeente Venlo neemt aan dit project deel. Het doel is o.a.:

- bewustwording van de lokale luchtkwaliteit en bieden van handelingsperspectief;
- uitvoeren van omgevings-/bronmetingen in een regionaal dekkend meetnetwerk;
- metingen koppelen aan modellen (TNO/RIVM);

Naast de regionale gemeenten zijn ook de provincie Limburg, onderwijsinstellingen en externe partners betrokken. De uitvoering en realisatie van dit project is in 2025 gepland.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 SAMENWERKING MET PARTNERS

5.1.1. Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)

De RUD LN neemt in haar uitvoeringsprogramma op dat de basistaken van de gemeente Venlo worden uitgevoerd. Medewerkers wisselen taken uit om zodoende de kwaliteit van de uitvoering te waarborgen: de werkzaamheden worden uitgevoerd door medewerkers in de regio die (1) aan de kwaliteitscriteria voldoen en (2) daarvoor het minst hoeven te reizen.

Het Venlose deel van het regionale uitvoeringsprogramma van RUD LN 2025 is opgenomen in tabel 2. De tabel laat zien hoeveel capaciteit er voor 2025 nodig is voor vergunningverlening, controles en milieu advies op het gebied van milieubelastende activiteiten.

Tabel 2 Inzet gemeente Venlo voor RUD-taken in fte (full time equivalent)

Uitvoeringsprogramma RUD LN	Inzet capaciteit (fte)
Vergunningen en meldingen milieu, inclusief milieu advies	2,1
Toezicht milieu	4,6
Toezicht sloop met asbest	1,1
Juridisch advies	0,4
Milieu advies regio	2,5
Totaal	10,7

Tabel 2 laat niet zien dat we in RUD-verband beschikbaar hebben:

- 1 fte aan expertise op het gebied van constructieve veiligheid,
- Een budget van ongeveer € 105.000 voor controles op de energiebesparingsplicht.

In aanvulling op het aanbieden van expertise voor de regio zijn VTH-medewerkers van de gemeente Venlo actief in een aantal werkgroepen op het gebied van asbest, industrie, glastuinbouw, externe veiligheid, piket, energie en kwaliteit.

Robuuste omgevingsdiensten

Als vervolg op het onderzoek van commissie Van Aarten (2021) zijn koepelorganisaties IPO, VNG en ODNL (de vereniging van omgevingsdiensten) samen met het ministerie aan de slag gegaan met de versterking van het VTH-stelsel. De afgelopen twee jaar zijn verschillende aspecten van het stelsel in een interbestuurlijk programma opgepakt.

Eén van de resultaten is een set van criteria voor de robuustheid van een omgevingsdienst. De RUD Limburg Noord voldoet – evenals de meeste andere omgevingsdiensten – niet aan alle criteria.

De criteria zijn uitgedrukt in prestatie indicatoren. Die bestaan uit onder andere een minimale omvang van het werkpakket, een vast dienstverband voor tenminste 80% van de medewerkers, het voldoen aan de kwaliteitscriteria en structureel budget voor innovatie en business intelligence.

In maart 2024 heeft de RUD Limburg Noord een plan van aanpak vastgesteld waarmee in 2026 een robuuste omgevingsdienst ontstaat. De RUD Limburg Noord zal zich ontwikkelen naar een eindbeeld van een 'regionale en robuuste OD'. Het plan van aanpak leidt in een aantal stappen naar dat eindbeeld:

1. Opstellen van een bedrijfsplan op hoofdlijnen voor de nieuwe organisatievorm, langs de sporen taken en processen, financiën en formatie, organisatie en ondersteuning, personele zaken, governance/sturing/juridisch en communicatie.
2. Juridische en bestuurlijke verankering van het bedrijfsplan door middel van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
3. Implementatie van het bedrijfsplan.

De opdracht is in handen van de deelnemers aan de huidige gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord: de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en de Provincie Limburg. Wij zullen een bijdrage leveren aan de totstandkoming van het bedrijfsplan, dat in juli 2025 klaar moet zijn.

5.1.2. Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN)

Een aantal specialistische taken op het terrein van risicobeheersing wordt structureel uitbesteed aan de VRLN. Deze staan hieronder beschreven.

Ruimtelijke veiligheid

De VRLN brengt adviezen uit over risicobeheersing. De advisering vindt plaats over onder andere externe veiligheid, infrastructurele wijzigingen, bluswatervoorzieningen en keurmerk veilig ondernemen.

Industriële veiligheid

De VRLN is daarnaast partner in de beoordeling van en het toezicht op industriële risico's. Tot deze werkzaamheden behoort het beoordelen van veiligheidsrapporten, de aanwijzing van bedrijfsbrandweren, advisering op het gebied van opslag van vuurwerk en andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen en inspecties bij SEVESO-bedrijven.

Bouwveiligheid

De VRLN adviseert over de brandveiligheidseisen in het Besluit bouwwerken leefomgeving bij omgevingsvergunningstrajecten: over te nemen bouwkundige maatregelen, technische installaties, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen op objectniveau. Inclusief controles tijdens en na de bouw.

Gebruiksveiligheid

De VRLN adviseert over brandveilig gebruik van bouwwerken en bij risicovolle of grootschalige evenementen. Hiertoe behoort de advisering op omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik, de advisering en het toezicht bij grootschalige evenementen.

Ook in 2025 voert de VRLN weer brandveiligheidscontroles voor de gemeente uit volgens de risicoanalyse. Afstemming over het wederzijds takenpakket vindt periodiek plaats: twee keer per jaar is er een accountgesprek, ieder kwartaal een voortgangsrapportage en iedere week worden lopende zaken besproken.

5.1.3. Politie en Openbaar Ministerie

Handhaving van het Omgevingsrecht betreft een overheidstaak. De bevoegde bestuursorganen, zoals de gemeente, hebben de algemene taak voor de bestuursrechtelijke handhaving te zorgen. De strafrechtelijke organen - politie en het Openbaar Ministerie - zorgen voor de opsporing en eventuele vervolging van strafbare feiten. De uitvoering van strafvonnissen is een bevoegdheid van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

De gemeente Venlo past de landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO) toe bij overtreding van wet- en regelgeving. Toepassing van de LSHO leidt tot afgestemd en effectief bestuurs- en/of strafrechtelijk handelen. Samenwerking en afstemming met de politie is een must. Onze buitengewoon opsporingsambtenaar in het milieutoezicht stemt de eventuele keuze voor een strafrechtelijke interventie af met het Openbaar Ministerie om tot de meest effectieve aanpak van de overtredingen te komen.

5.2. KWALITEITSBORGING

In het Omgevingsbesluit zijn de landelijk geldende eisen aan de kwaliteitsborging van VTH-taken opgenomen. Ten eerste moet duidelijk zijn welke doelen we willen bereiken en hoe de VTH-taken daarbij helpen. Dat leggen we vast in het beleidskader. Daarna is het verplicht om voor ieder jaar een uitvoeringsprogramma te maken. Het jaarverslag laat tenslotte zien welke resultaten we hebben behaald. Het actualiseren van het huidige Venlose uitvoerings- en handhavingsbeleid 2023-2026 behoort in 2025 tot de acties voor kwaliteitsborging.

5.2.1. Kwaliteitsverordening

Op 20 december 2023 heeft de gemeenteraad de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Venlo vastgesteld. In de verordening staan de kwaliteitscriteria die de raad stelt aan de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de kwaliteit van de uitvoering te borgen en zodoende continu de beste resultaten te behalen voor de bescherming van de leefomgeving.

Kwaliteitscriteria/ procescriteria

Goed vakmanschap is mede bepalend voor kwalitatief hoogwaardige producten. Er is een extern bureau dat toetst of de medewerkers voldoen aan de eisen over opleiding, werkervaring en kennis. Eventuele hiaten vullen we op met opleidingen. Dit is ook een continu proces binnen de kwaliteitscriteria.

Er zijn ook eisen aan de tijdsbesteding. Voor de meeste taken geldt een minimum van 900 uur per persoon. Dat criterium is alleen moeilijk te halen als het om een zeer specialistische taak gaat, die niet vaak voorkomt.

Voor de kwaliteit van taken die we hebben uitbesteed verwijzen we naar de jaarverslagen van deze partners: RUD Limburg Noord en Veiligheidsregio Limburg-Noord.

5.3. FINANCIËN EN CAPACITEIT

5.3.1. Totaal: gevraagd en beschikbaar

De benodigde inspanning afgezet tegen de huidige capaciteit die daarvoor binnen de gemeentelijke organisatie beschikbaar is, staat opgesomd in tabel 3.

Er is ruimte voor de uitvoering van:

- een aantal specialistische taken in RUD-verband;
- een aantal bestuurlijk gekozen accenten;
- de implementatie van processen als gevolg van wijzigende wetgeving.

Tabel 3 Inzet capaciteit voor het Uitvoeringsprogramma VTH 2025

Uitvoeringsprogramma VTH-taken		
	Vergunningverlening (fte)	Toezicht en handhaving (fte)
Kernopgave	35,9	17,0
Projecten en programma's	6,8	4,4
Randvoorwaarden	4,9	1,4
Totaal	47,5	22,8
Beschikbare formatie	47,5	22,8

In 2025 is er ruim 70 fte aan formatie beschikbaar binnen de VTH-teams. Voor een deel is deze formatie tijdelijk, in verband met tijdelijke extra middelen voor de implementatie Omgevingswet en voor energietoezicht.

Er is een tijdelijk tekort voor de uitvoering van alle VTH-taken en dat komt door de overgangsperiode na inwerkingtreding van de Omgevingswet/ Wkb, waarin met name het bouwtoezicht nog deels onder de oude wetgeving plaatsvindt.

In bijzondere situaties zoals bij een calamiteit kunnen we gedwongen zijn om tijdelijk andere prioriteiten te stellen. Het uitvoeringsprogramma wordt in dat geval bijgestuurd en dat verantwoorden wij in het jaarverslag.

5.3.2. Financiële dekking

De werkzaamheden zijn gedekt uit de programmabegroting 2025 en het personeelskostenbudget.

De werkvoorraad voor vergunningverlening schommelt in de loop van het jaar. Indien nodig maken we gebruik van tijdelijke inhuur van VTH-capaciteit. Als er behoefte is aan extra capaciteit, komt dat door een groter aantal aanvragen, waarvoor indien van toepassing meer leges in rekening worden gebracht. Die extra inkomsten dekken de ingehuurde – tijdelijke – extra capaciteit.

De kosten voor de uit te voeren taken/activiteiten en de daarvoor benodigde capaciteit staan in de begroting. De inzet van middelen voor samenwerkingsverbanden zijn ook opgenomen in onze begroting. Monitoring van de financiële consequenties van de uitvoering van de taken/activiteiten op het gebied van VTH vindt continu plaats door middel van afstemmingsoverleg en voortgangsrapportages. Bij de algemene bijstellingen van de begroting wordt periodiek bekeken of de financiële dekking voldoende blijft.

